

Sommario

Formulario per il c.p.a. (come corretto dal D.Lgs. n. 195/2011) commentato con la giurisprudenza	XV
Presentazione della seconda edizione	XVII
Capitolo 1. Parti e difensori (Artt. 22-26 c.p.a.)	1
FORMULE	1
1.1. Procura alle liti conferita a un solo avvocato.....	1
1.2. Procura alle liti conferita a più avvocati	2
1.3. Istanza di ammissione al gratuito patrocinio	2
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	4
1. Contenuto della procura alle liti	4
2. Procura generale	8
3. Procura speciale	9
4. Procura alle liti e motivi aggiunti	11
5. Domicilio	12
6. Patrocinio innanzi alle giurisdizioni superiori e difesa personale delle parti	14
7. Spese giudiziali.....	16
8. Istanza di gratuito patrocinio	21
Capitolo 2. Giurisdizione e competenza (Artt. 10-11 e 13-16 c.p.a.)	25
FORMULE	25
2.1. Ricorso per regolamento di giurisdizione proposto dalle parti in causa.....	25
2.2. Nota di deposito del ricorso per regolamento di giurisdizione nella segreteria del T.A.R.	27
2.3. Istanza alla segreteria del T.A.R. di trasmissione alla Corte di Cassazione del fascicolo d'ufficio.....	27
2.4. Nota di deposito del ricorso per regolamento di giurisdizione nella cancelleria della Corte di Cassazione	28
2.5. Atto di riassunzione a seguito di affermazione della giurisdizione del giudice amministrativo	28

2.6.	Ricorso per regolamento di competenza	29
2.7.	Accettazione della trasmissione del ricorso ad altro T.A.R.	30
2.8.	Accordo delle parti sul T.A.R. competente e istanza al Presidente di trasmissione del ricorso ad altro T.A.R.	31
2.9.	Atto di riassunzione innanzi al giudice dichiarato competente	32
2.10.	Istanza al Presidente del T.A.R. con la quale si eccepisce che la decisione del ricorso spetta al T.A.R. del capoluogo	33
2.11.	Atto di costituzione nel giudizio presso il T.A.R. del capoluogo	34
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	35
1.	Regolamento preventivo di giurisdizione.....	35
2.	<i>Translatio iudicii</i> (art. 11 c.p.a.)	39
3.	Questioni di competenza	45
	<i>Segue</i> . Lo spostamento di competenza per ragioni di connessione	46
	<i>Segue</i> . Rilievo e regolamento di competenza	47
4.	Misure cautelari (del giudice privo di giurisdizione e competenza)	52
	Capitolo 3. Astensione e ricusazione (Artt. 17 e 18 c.p.a.)	55
	FORMULE	55
3.1.	Istanza di ricusazione.....	55
3.2.	Trascrizione dell'istanza orale di ricusazione effettuata in udienza	56
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	57
1.	Astensione	57
2.	Ricusazione.....	61
	Capitolo 4. Ricorso giurisdizionale di primo grado (Artt. 40-41 e 136 c.p.a.).....	65
	FORMULE	65
4.1.	Ricorso nell'ambito della giurisdizione generale di legittimità.....	65
4.2.	Ricorso nell'ambito della giurisdizione esclusiva del G.A.	72
4.3.	Ricorso nell'ambito della giurisdizione di merito del G.A.	76
4.4.	Ricorso per adempimento <i>ex art. 34, comma 1, lett. c) c.p.a.</i>	82
4.5.	Ricorso "al buio" nell'ambito della giurisdizione generale di legittimità.....	87
4.6.	Ricorso collettivo-cumulativo	94
4.7.	Relata di notifica a persona fisica	100
4.8.	Relata di notifica a mezzo del servizio postale.....	100
4.9.	Relata di autonotifica <i>ex art. 3, L. n. 53/1994</i>	101
4.10.	Sunto ricorso per pubblicazione sulla G.U.	101
4.11.	Relata di notifica per pubblici proclami	102

4.12.	Relata di notifica alle amministrazioni dello stato.....	103
4.13.	Indice di produzione	104
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	104
1.	La tutela di accertamento e di condanna	104
2.	La forma e il contenuto del ricorso.....	110
3.	Il ricorso collettivo.....	117
4.	Il ricorso cumulativo.....	123
5.	Il termine per la proposizione del ricorso. In generale	126
	<i>Segue.</i> La decorrenza del termine: in generale	129
	La decorrenza del termine: procedure di affidamento di pubblici lavori, servizi e forniture	136
	La decorrenza del termine: urbanistica, edilizia, ambiente, beni pubblici	143
	La decorrenza del termine: concorsi e pubblico impiego.....	153
	La decorrenza del termine: ulteriore casistica	156
6.	La notificazione del ricorso	165
	<i>Segue.</i> L'individuazione dell'autorità a cui notificare il ricorso in- trodotivo	167
	<i>Segue.</i> L'individuazione del controinteressato a cui notificare il ricorso introduttivo	169
	<i>Segue.</i> Il procedimento di notificazione	178
	<i>Segue.</i> La sanatoria della notificazione irregolare	180
7.	La costituzione del ricorrente. Il deposito del ricorso	184
	<i>Segue.</i> Il deposito di copia del provvedimento impugnato.....	188
	Capitolo 5. Ricorso incidentale e domanda riconvenzionale (Art. 42 c.p.a.)	191
	FORMULE	191
5.1.	Ricorso incidentale	191
5.2.	Memoria di costituzione e domanda riconvenzionale	199
5.3.	Ricorso con azione <i>ex art.</i> 2932 c.c.	202
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	207
1.	In generale	207
2.	L'oggetto del ricorso incidentale	211
3.	Il termine e le modalità di proposizione del ricorso incidentale.....	212
4.	Rapporto fra ricorso principale e ricorso incidentale	214
5.	Domanda riconvenzionale davanti al G.A.....	224
6.	Domanda <i>ex art.</i> 2932 c.c.	225

Capitolo 6. Motivi aggiunti (art. 43 c.p.a.)	229
FORMULE	229
6.1. Motivi aggiunti per nuove ragioni a sostegno delle domande già proposte	229
6.2. Motivi aggiunti per domande nuove.....	237
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	247
1. In generale	247
<i>Segue.</i> I motivi aggiunti nei giudizi a oggetto le procedure di affidamento di pubblici lavori, servizi e forniture	253
<i>Segue.</i> I motivi aggiunti nei giudizi elettorali.....	258
<i>Segue.</i> I motivi aggiunti nei giudizi concernenti l'urbanistica e l'edilizia	260
<i>Segue.</i> I motivi aggiunti nei giudizi avverso il silenzio	262
2. Il termine per la proposizione dei motivi aggiunti	263
3. La notificazione dei motivi aggiunti	264
4. Motivi aggiunti per l'impugnazione di nuovi atti.....	267
5. I motivi aggiunti nel giudizio di appello	273
 Capitolo 7. Costituzione parti intime (Art. 46 c.p.a.)	277
FORMULE	277
7.1. Atto di costituzione formale del resistente	277
7.2. Costituzione per l'amministrazione resistente.....	278
7.3. Controricorso per il controinteressato	283
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	290
1. Costituzione in giudizio.....	290
2. Il termine di costituzione delle parti intime.....	290
3. Il deposito del provvedimento impugnato, atti e documenti da parte dell'amministrazione resistente	294
 Capitolo 8. La tutela risarcitoria (Art. 30 c.p.a.)	297
FORMULE	297
8.1. Ricorso di annullamento con contestuale domanda risarcitoria	297
8.2. Ricorso autonomo per il risarcimento del danno.....	307
8.3. Ricorso <i>ex art. 30</i> , comma 4 c.p.a. per inosservanza dolosa o colposa del termine di conclusione del procedimento.....	313
8.4. Ricorso <i>ex art. 2059 c.c.</i>	319
8.5. Ricorso in appello per risarcimento del danno	322
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	328
1. Premessa	328

2.	L'ambito della giurisdizione amministrativa in materia del risarcimento del danno.....	334
3.	La pregiudiziale amministrativa	338
4.	Azione autonoma risarcitoria.....	345
5.	Il termine per proporre l'azione risarcitoria innanzi al giudice amministrativo	349
6.	Modalità di proposizione della domanda risarcitoria	355
	Risarcimento del "danno da ritardo" nella conclusione del procedimento.....	355
	Risarcimento del danno in sede di ottemperanza	357
	Risarcimento del danno: casistica ulteriore	359
7.	L'onere della prova	360
8.	Il risarcimento del danno per equivalente.....	368
9.	Il risarcimento del danno in forma specifica	377
10.	La liquidazione del danno. In generale.....	382
	<i>Segue</i> . La liquidazione del danno <i>ex art. 30, comma 3 c.p.a.</i>	383
11.	Il danno non patrimoniale innanzi al G.A.	385
	 Capitolo 9. Il giudizio conseguente alla trasposizione del ricorso straordinario (Art. 48 c.p.a.)	395
	FORMULE	395
9.1.	Atto di trasposizione	395
9.2.	Atto di costituzione dinanzi al T.A.R., con contestuale avvisodimediante notificazione, a seguito di opposizione a ricorso straordinario	396
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	404
1.	Premessa	404
2.	Il ricorso in opposizione dei controinteressati. La posizione deicointeressati	404
3.	L'inammissibilità dell'atto di opposizione	408
	 Capitolo 10. Intervento in causa (Artt. 27-28 e 50-51 c.p.a.).....	411
	FORMULE	411
10.1.	Domanda di intervento <i>ad adiuvandum</i>	411
10.2.	Domanda di intervento <i>ad opponendum</i>	418
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	421
1.	In generale	421
2.	I soggetti legittimati a proporre l'intervento <i>ad adiuvandum</i>	426
3.	I soggetti legittimati a proporre l'intervento <i>ad opponendum</i>	431
4.	La proposizione della domanda di intervento.....	432

5.	La proposizione dell'appello da parte dell'interveniente	434
6.	L'intervento nel giudizio di appello.....	435
	Capitolo 11. La tutela cautelare (Artt. 55-62 c.p.a.)	439
	FORMULE	439
11.1.	Istanza cautelare in corso di causa <i>ex art. 58 c.p.a.</i>	439
11.2.	Istanza per l'esecuzione delle misure cautelari	441
11.3.	Appello cautelare	443
11.4.	Istanza cautelare <i>ante causam</i>	454
11.5.	Ricorso con istanza di decreto presidenziale cautelare	456
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	461
1.	In generale	461
2.	Il procedimento cautelare	462
3.	I presupposti della tutela cautelare	465
4.	Il contenuto dell'ordinanza cautelare	469
	<i>Segue.</i> La tutela cautelare ingiuntiva	471
5.	Gli effetti dell'ordinanza cautelare	471
6.	La cauzione.....	478
7.	La tutela cautelare presidenziale.....	478
8.	La tutela cautelare <i>ante causam</i>	480
9.	La revoca e la modifica delle misure cautelari concesse	481
10.	L'esecuzione delle misure cautelari.....	481
11.	L'appello avverso le ordinanze cautelari	483
12.	La decisione in forma semplificata <i>ex art. 60 c.p.a.</i>	484
	Capitolo 12. Mezzi di prova e attività istruttoria (Artt. 63-69 c.p.a.)	489
	FORMULE	489
12.1.	Indice di produzione	489
12.2.	Istanza per l'estrazione di copia dei documenti.....	490
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	491
1.	L'onere della prova nel giudizio amministrativo.....	491
2.	I mezzi di prova nel processo amministrativo	498
	<i>Segue.</i> I documenti	499
	<i>Segue.</i> I chiarimenti	503
	<i>Segue.</i> La prova testimoniale.....	504
	<i>Segue.</i> La verificaione.....	505
	<i>Segue.</i> La consulenza tecnica d'ufficio.....	509
3.	La decisione sui mezzi istruttori.....	517
4.	Rapporti fra l'istruttoria nel processo amministrativo e quella del giudizio civile e penale	517

Capitolo 13. Riunione, discussione e decisione dei ricorsi (Artt. 70-74 c.p.a.)	521
FORMULE	521
13.1. Istanza di riunione dei ricorsi	521
13.2. Istanza di prelievo	523
13.3. Istanza di prelievo con priorità ai sensi dell'art. 72, comma 1 c.p.a.....	524
13.4. Domanda di fissazione dell'udienza di discussione	525
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	525
1. La riunione dei ricorsi.....	525
2. L'istanza di discussione	529
3. Modalità di presentazione della domanda di fissazione	532
4. L'udienza di discussione. La notificazione del decreto di fissazione dell'udienza di discussione	533
<i>Segue.</i> Il deposito di documenti e memorie.....	533
<i>Segue.</i> Lo svolgimento dell'udienza di discussione	538
<i>Segue.</i> La cancellazione della causa dal ruolo.....	539
<i>Segue.</i> La cessazione della materia del contendere	540
5. La decisione (anche in forma semplificata <i>ex art. 74 c.p.a.</i>).....	545
Capitolo 14. Incidenti nel processo (artt. 77-85 c.p.a.)	547
FORMULE	547
14.1. Ricorso in riassunzione a seguito di interruzione del processo	547
14.2. Ricorso in prosecuzione a seguito di interruzione del processo	548
14.3. Istanza di fissazione dell'udienza di discussione nel giudizio innanzi al T.A.R.	549
14.4. Istanza di fissazione dell'udienza in relazione a ricorso ultraquinquennale.....	551
14.5. Opposizione a collegio avverso il decreto che dichiara la perenzione del giudizio.....	551
14.6. Rinuncia agli atti.....	552
14.7. Incidente di falso in caso di avvenuta proposizione della querela	553
14.8. Richiesta di assegnazione di un termine per la proposizione della querela	554
14.9. Nota di deposito della sentenza che decide sulla querela di falso	555
14.10. Querela di falso.....	555
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	560
1. In generale	560
2. La sospensione.....	561
3. L'interruzione	567

4.	L'estinzione del processo.....	577
	<i>Segue.</i> La perenzione dei ricorsi.....	577
	<i>Segue.</i> La rinuncia al ricorso	584
5.	L'incidente di falso	590
	<i>Segue.</i> Gli atti fidefacienti	592
	Capitolo 15. Correzione errore materiale dei provvedimenti (Art. 86 c.p.a.)	599
	FORMULE	599
15.1.	Istanza di correzione	599
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	600
1.	In generale	600
2.	Casi in cui si può esperire la procedura di correzione.....	601
3.	Casi in cui non si può esperire la procedura di correzione	602
4.	Il procedimento di correzione.....	602
	Capitolo 16. Le impugnazioni in generale e l'appello (Artt. 91-99 c.p.a e 100-105 c.p.a.).....	605
	FORMULE	605
16.1.	Ricorso in appello al Consiglio di Stato	605
16.2.	Controricorso e appello incidentale.....	617
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	622
1.	Le impugnazioni in generale	622
	<i>Segue.</i> I termini per proporre le impugnazioni	622
	<i>Segue.</i> La notificazione e il deposito delle impugnazioni	624
2.	L'impugnazione incidentale	629
3.	La sospensione della sentenza impugnata	633
4.	L'appello in generale	634
5.	Le decisioni appellabili.....	634
6.	I soggetti che possono proporre appello	637
7.	L'oggetto del giudizio di appello. I motivi d'appello	642
8.	Il regime delle prove in appello.....	650
	<i>Segue.</i> Il divieto dello <i>ius novorum</i> nel giudizio di appello	654
	<i>Segue.</i> I motivi assorbiti	659
9.	La rimessione al primo giudice	661
	Capitolo 17. La revocazione (Artt. 106-107 c.p.a.).....	665
	FORMULE	665
17.1.	Ricorso per revocazione	665

COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	666
1. In generale	666
2. I casi di revocazione	668
3. Il giudizio di revocazione	676
Capitolo 18. L'opposizione di terzo (Artt. 108-109 c.p.a.).....	679
FORMULE	679
18.1. Ricorso per opposizione di terzo	679
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	681
1. In generale	681
2. I casi di opposizione	685
3. La competenza.....	690
Capitolo 19. Ricorso in Cassazione (Artt. 110 e111 c.p.a.).....	693
FORMULE	693
19.1. Ricorso <i>ex art. 360, punto 1) c.p.c.</i>	693
19.2. Ricorso <i>ex art. 362, comma 1° c.p.c.</i>	699
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	707
1. Il ricorso per motivi di giurisdizione	707
2. L'eccesso di potere giurisdizionale.....	715
Capitolo 20. Il giudizio di ottemperanza (Artt. 112-115 c.p.a.).....	721
FORMULE	721
20.1. Atto di diffida e messa in mora (facoltativo).....	721
20.2. Ricorso per ottemperanza	722
20.3. Istanza di nomina del commissario <i>ad acta</i>	726
20.4. Impugnazione atto commissario <i>ad acta</i>	729
20.5. Incidente di esecuzione.....	735
20.6. Ricorso per esecuzione ordinanza cautelare <i>ex art. 112 e ss. c.p.a.</i>	738
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	742
1. L'esecuzione della sentenza non passata giudicato	742
2. L'esecuzione della sentenza passata in giudicato il giudizio di ottemperanza. I presupposti.	743
<i>Segue.</i> L'individuazione del giudice competente per il giudizio di ottemperanza.....	752
<i>Segue.</i> Il procedimento del giudizio di ottemperanza.....	754
<i>Segue.</i> L'impugnazione delle decisioni in materia di ottemperanza	765
<i>Segue.</i> Il commissario <i>ad acta</i>	766

3.	I confini tra inottemperanza e illegittimità successiva al giudicato	772
4.	<i>Le astreintes</i> nel processo amministrativo: dubbi interpretativi e questioni applicative	782
	 Capitolo 21. Rito in materia di accesso ai documenti amministrativi (Art. 116 c.p.a.)	791
	FORMULE	791
21.1.	Istanza di accesso	791
21.2.	Ricorso avverso il silenzio-rigetto in materia di accesso agli atti e ai documenti amministrativi	792
21.3.	Istanza di accesso in corso di causa	800
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE	804
1.	In generale	804
2.	La giurisdizione sul diritto di accesso: la giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo	805
3.	L'impugnazione del silenzio formatosi sull'istanza di accesso	807
4.	La notifica ai controinteressati del ricorso giurisdizionale per accedere agli atti	810
5.	La trattazione del ricorso giurisdizionale per accedere agli atti	811
6.	I termini processuali del giudizio in materia di accesso	812
7.	Tutela del diritto di accesso e ricorso straordinario al Presidente della Repubblica	815
8.	Rapporti fra l' <i>actio ad exhibendum</i> ex art. 116 c.p.a. e pendenza del giudizio avverso il provvedimento amministrativo oggetto dell'istanza di accesso	815
9.	La tutela del diritto di accesso innanzi al difensore civico	817
	 Capitolo 22. Tutela contro l'inerzia della p.a. e azione di nullità (Artt. 31 e 117 c.p.a.)	819
	FORMULE	819
22.1.	Atto di diffida	819
22.2.	Ricorso in materia di silenzio	820
22.3.	Ricorso sul silenzio con richiesta di decisione sulla fondatezza della pretesa ex art. 31, comma 3° c.p.a.	826
22.4.	Ricorso avverso il silenzio della p.a. con richiesta d'indennizzo ex art. 2 <i>bis</i> , comma 1 <i>bis</i> , L. n. 241/1990	829
22.5.	Ricorso per nullità del provvedimento ex art. 31, comma 4 c.p.a.	836

	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	839
1.	Giudizio avverso il silenzio dell'amministrazione: rito e oggetto.....	839
2.	L'ambito di applicazione dell'art. 117 c.p.a.	845
3.	La formazione del silenzio dell'amministrazione: necessità o meno della previa diffida.....	851
4.	Il "giudice può pronunciare sulla fondatezza della pretesa" <i>ex art.</i> 31, comma 3 c.p.a.....	852
5.	L'azione di nullità <i>ex art.</i> 31, comma 4 c.p.a.	855
	Capitolo 23. Procedimento di ingiunzione (Art. 118 c.p.a.).....	859
	FORMULE.....	859
23.1.	Decreto che dispone adempimenti istruttori.....	859
23.2.	Ricorso per decreto ingiuntivo e pedissequo decreto.....	860
23.3.	Ricorso in opposizione.....	861
23.4.	Istanza per la concessione di esecuzione provvisoria di decreto ingiuntivo in pendenza di opposizione.....	863
23.5.	Istanza per la declaratoria di esecutorietà del decreto ingiuntivo per mancata opposizione o per mancata attività dell'opponente e pedissequo decreto presidenziale.....	863
23.6.	Istanza autonoma per ingiunzione di pagamento di somme non contestate. Istanza per la fissazione d'udienza e decreto presidenziale.....	864
23.7.	Istanza di fissazione udienza.....	865
23.8.	Istanza autonoma per ingiunzione di pagamento di somme.....	866
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	867
1.	In generale.....	867
2.	Tutela cautelare e crediti pecuniari.....	868
3.	Il procedimento monitorio. Il giudice chiamato a decidere sul ricorso.....	868
	<i>Segue.</i> Il processo di opposizione.....	870
	<i>Segue.</i> La declaratoria di esecutorietà in caso di mancata opposizione.....	872
4.	Le ordinanze ingiuntive <i>ex artt.</i> 186 <i>bis</i> e <i>ter</i> c.p.c.....	873
	<i>Segue.</i> I poteri del giudice.....	874
	<i>Segue.</i> I presupposti di ammissibilità.....	874
	<i>Segue.</i> La provvisoria esecutività delle ordinanze.....	875
5.	Il problema dell'appellabilità dei provvedimenti monitori e cautelari.....	875

Capitolo 24. Rito abbreviato comune a determinate materie (Artt. 119 e 120-125 c.p.a.)	877
FORMULE	877
24.1. Ricorso in materia espropriativa	877
24.2. Ricorso in materia di contratti pubblici	883
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	893
1. In generale	893
2. L'ambito oggettivo di applicazione	895
3. La riduzione a metà dei termini processuali	899
<i>Segue</i> . I termini in materia di contratti pubblici	901
4. Il giudizio abbreviato	902
5. Il giudizio speciale nelle liti in materia di infrastrutture e insediamenti produttivi strategici e di interesse nazionale	904
6. Il giudizio di appello.....	905
 Capitolo 25. Contenzioso su operazioni elettorali (Artt. 126-132 c.p.a.)	909
FORMULE	909
25.1. Ricorso in materia di elettorato passivo	909
25.2. Ricorso al T.A.R. in materia di operazioni elettorali	910
25.3. Ricorso al T.A.R. in materia di operazioni elettorali relative alle elezioni dei rappresentanti	916
25.4. Ricorso in materia di elettorato attivo	917
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	918
1. Premessa e riparto di giurisdizione.....	918
2. Le controversie in tema di operazioni elettorali	921
3. Le controversie in tema di elettorato passivo	924
4. La decadenza dalla carica elettiva	925
5. Le controversie scaturenti dall'elezione dei parlamentari europei	926
6. Le controversie in tema di elettorato attivo	926
7. Parità d'accesso ai mezzi d'informazione	927