

## INDICE

Indice normativo-sistematico.....	XI
Prefazione di <i>Francesco Caringella</i> .....	XVII

### CAPITOLO 1

#### *La riforma della pubblica amministrazione*

(di Olga Toriello)

1. Premessa .....	1
2. Il censimento delle PP.AA. ....	2
2.1. L'accesso alle informazioni dell'Anagrafe nazionale della popolazione residente. ....	8
3. Lo step successivo: la manovra 'taglia-enti' .....	10
3.1. L'abolizione del FORMEZ P.A. ....	10
3.2. L'unificazione delle Scuole di formazione delle PP.AA. ....	11
3.3. La riorganizzazione del Ministero dell'Interno .....	16
3.4. Le novità in materia di Autorità Indipendenti.....	17
4. Le novità in materia di consigli di amministrazione delle società a partecipazione pubblica.....	26

### CAPITOLO 2

#### *Le modifiche in tema di pubblico impiego*

(di Olga Toriello)

1. Premessa .....	31
2. Il ricambio generazionale nella Pubblica Amministrazione .....	32
2.1. L'abrogazione del "trattenimento in servizio".....	32
2.2. ...e il complesso regime transitorio .....	35
2.3. La risoluzione unilaterale del rapporto di lavoro.....	37
2.4. Ulteriori misure per il ricambio generazionale nel mercato del lavoro .....	40

3. Il <i>turn-over</i> nelle Amministrazioni Pubbliche .....	45
3.1. Il <i>turn-over</i> negli enti territoriali.....	49
3.2. Le modifiche alle procedure concorsuali.....	52
4. La nuova disciplina in materia di mobilità e dipendenti in disponibilità .....	53
4.1. La mobilità obbligatoria e volontaria.....	54
4.2. Il personale in disponibilità e l'assegnazione di nuove mansioni.....	59
5. I nuovi limiti a consulenze e incarichi dirigenziali, distacchi, aspettative e permessi sindacali .....	63
6. La nuova disciplina sugli incentivi per la progettazione e l'innovazione .....	66

### CAPITOLO 3

#### *Gli enti locali*

(di Olga Toriello)

1. Premessa .....	69
2. Il complesso articolato dell'art. 23 del decreto <i>Renzi</i> .....	70
2.1. Gli interventi in materia di riforma delle Province e delle Città Metropolitane.....	71
2.1.1. La ricostruzione del quadro normativo di riferimento.....	71
2.1.2. ...la legge Delrio del 2014... ..	74
2.1.3. ...e le novità recate dalla riforma Renzi .....	78
2.1.4. Il procedimento di istituzione della Città Metropolitana di Venezia.....	84
3. Interventi in materia di aggregazione negli acquisti nei Comuni soggetti a fusione ( <i>rinvio</i> ).....	85
4. Disposizioni finanziarie in materia di Città Metropolitane e Province .....	85
5. I 'tecnici' degli enti locali: le modifiche in materia di segretari comunali e provinciali e di dirigenza degli enti locali.....	86
5.1. Abrogazione del diritto di rogito del Segretario comunale e provinciale e del provento annuale dei diritti di segreteria.....	86
6. Disposizioni sul personale dirigenziale delle Regioni e degli enti locali .....	89

### CAPITOLO 4

#### *La semplificazione amministrativa*

(di Olga Toriello)

1. Premessa .....	97
-------------------	----

2. L'agenda per la semplificazione amministrativa .....	98
3. Gli obblighi di trasparenza per le PP.AA.....	101
4. Le novità in materia di informatizzazione della P.A.....	103
5. I singoli strumenti di semplificazione previsti dalla riforma <i>Renzi</i> .....	107
5.1. Le misure di semplificazione in favore dei soggetti disabili .....	108
5.2. La semplificazione per la prescrizione dei medicinali per il trattamento di patologie croniche e invalidanti .....	113
5.3. Le misure di semplificazione e razionalizzazione in mate- ria sanitaria.....	115
5.4. La riduzione del diritto annuale delle camere di commercio e determinazione del criterio di calcolo delle tariffe e dei diritti di segreteria.....	119

## CAPITOLO 5

### *Magistratura e avvocatura dello Stato*

(di Olga Toriello)

1. Premessa .....	121
2. Gli incarichi direttivi ai magistrati.....	121
3. Il collocamento in fuori ruolo dei magistrati .....	127
4. Le novità in materia di onorari degli avvocati dello Stato e degli enti pubblici .....	130

## CAPITOLO 6

### *Autorità nazionale anticorruzione, nuove forme di controlli sui contratti pubblici e altre novità in materia di gare pubbliche*

(di Marco Giustiniani)

1. Inquadramento generale degli interventi in materia di gestione e controllo degli appalti pubblici .....	135
2. La nuova Autorità nazionale anticorruzione e i poteri di <i>com-</i> <i>missariamento</i> delle imprese a rischio e di controllo sulle va- rianti .....	137
2.1. Considerazioni preliminari .....	137
2.2. Dalla Autorità di vigilanza sui lavori pubblici alla Autorità di vigilanza sui contratti pubblici.....	140
2.3. La vecchia ANAC .....	143
2.4. La nuova ANAC .....	144
2.5. Il <i>commissariamento</i> a fini anti-corruzione e le altre misure straordinarie di gestione delle imprese a rischio: la <i>ratio</i> .....	147

2.6. ( <i>Segue</i> ): i presupposti oggettivi e soggettivi per la applicazione delle misure straordinarie .....	148
2.7. ( <i>Segue</i> ): Le tipologie di misure straordinarie di gestione e di sostegno e monitoraggio .....	151
2.8. ( <i>Segue</i> ): le procedure amministrative di applicazione.....	155
2.9. Il controllo sulle varianti.....	156
2.10. La tutela dell'anonimato delle denunce all'ANAC .....	160
2.11. Considerazioni sul nuovo sistema di controllo dei contratti pubblici.....	161
3. Le misure speciali per l'EXPO 2015 .....	163
3.1. Il grande evento EXPO 2015 di Milano .....	164
3.2. L'Unità operativa speciale per l'EXPO .....	164
3.3. Le forme di controllo della spesa: il parere obbligatorio sulle transazioni e il regime di contabilità speciale .....	166
4. La semplificazione degli oneri formali nelle gare pubbliche .....	168
4.1. Considerazioni preliminari .....	168
4.2. Le nuove categorie delle irregolarità nella partecipazione a gare pubbliche: non sanabili, essenziali e non essenziali.....	169
4.3. Il periodo transitorio .....	178
5. Gli altri interventi in materia di contrattualistica pubblica.....	179
5.1. Interventi in materia di incentivazione della progettazione interna delle pubbliche amministrazioni: rinvio .....	179
5.2. Il differimento dell'affidamento aggregato di contratti pubblici da parte dei comuni.....	180
5.3. <i>White list</i> e controlli antimafia.....	182
5.4. Nuovi divieti di operazioni economiche e finanziarie per le pubbliche amministrazioni.....	187
5.5. Monitoraggio finanziario delle infrastrutture strategiche .....	188

## CAPITOLO 7

### *Il nuovo giudice amministrativo in funzione di giudice degli appalti (Le novità in materia di rito appalti e sul processo amministrativo in generale)*

(di Marco Giustiniani)

1. Inquadramento generale degli interventi .....	191
2. Le misure di ri-organizzazione .....	193
2.1. La soppressione delle Sezioni staccate dei Tribunali Amministrativi Regionali .....	194
2.2. La competenza funzionale del Tar Lombardia in ordine agli atti dell'AEEG .....	197
3. Il processo amministrativo digitale-telematico: rinvio .....	198

4. Il nuovo (e super-accelerato) rito appalti.....	198
4.1. Disposizioni di accelerazione della celebrazione dell'udienza di merito .....	201
4.2. La nuova tutela cautelare .....	202
4.3. ( <i>Segue</i> ): la sospensiva <i>dietro cauzione</i> .....	203
4.4. ( <i>Segue</i> ): la sospensiva temporizzata .....	207
4.5. ( <i>Segue</i> ): Considerazioni su uno <i>stand-still</i> esteso.....	209
4.6. Tipologia delle sentenze e termini di pubblicazione.....	210
4.7. Nuove disposizioni sulla lunghezza degli atti difensivi.....	213
4.8. Ambito di applicazione e disciplina transitoria.....	215
5. Le nuove misure sanzionatorie: il c.d. abuso del processo.....	218
6. I poteri del giudice amministrativo sui conferimenti degli incarichi direttivi e semidirettivi dei magistrati: rinvio.....	223

## CAPITOLO 8

### *Implementazione dei processi digitali*

(di Marco Giustiniani e Olga Toriello)

1. Premessa .....	225
2. Deposito telematico di atti e documenti nel processo civile e poteri di autentica di copie.....	226
2.1. Il Periodo transitorio: la differenziazione tra processi di primo grado in corso e nuovi processi .....	227
2.2. ( <i>Segue</i> ): i processi di appello .....	228
2.3. Il deposito digitale .....	229
2.4. Razionalizzazione delle cancellerie di tribunali e corti d'appello .....	229
2.5. I poteri di autentica degli avvocati difensori e degli ausiliari del giudice e valore delle copie .....	230
3. Le notificazioni con modalità telematiche.....	231
3.1. La generalizzazione delle notifiche telematiche: gli interventi sulla legge n. 53/1994.....	232
3.2. ( <i>Segue</i> ): domicilio digitale e indirizzi PEC ufficiali.....	234
4. Comunicazione delle sentenze e altre disposizioni afferenti gli atti degli uffici giudiziari .....	235
4.1. Comunicazione delle sentenze e contenuto e sottoscrizione dei verbali d'udienza.....	235
4.2. Procedimento di vendita telematica delle cose mobili pignorate .....	236
5. Gli Uffici per il processo e gli <i>stage</i> presso gli Uffici giudiziari.....	237
6. Il processo amministrativo digitale-telematico.....	241
7. L'informatizzazione del processo contabile e del processo tributario .....	244

7.1. Disposizioni sul processo contabile.....	244
7.2. Disposizioni sul processo tributario.....	247
8. La copertura finanziaria delle misure di attuazione dei processi digitali.....	248

## CAPITOLO 9

### *Le ulteriori novità recate dalla riforma Renzi*

(di Olga Toriello)

1. Premessa.....	251
2. Le novità in materia di volontariato.....	251
3. Conclusione delle procedure in corso per l'abilitazione scientifica nazionale.....	254
4. La nuova disciplina dei corsi di specializzazione medica.....	257
5. Interventi urgenti per garantire il regolare avvio dell'anno scolastico.....	258

## APPENDICE

– D.L. 24 giugno 2014, n. 90 (G.U. 24 giugno 2014, n. 144), convertito con modificazioni dalla L. 11 agosto 2014, n. 114 (suppl. ord. G.U. 18 agosto 2014, n. 190) e conseguente comunicato correttivo della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento Della Funzione Pubblica Comunicato, Pubblicato in G.U., Serie Generale n.194 del 22-8-2014. <i>Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari</i> .....	263
– Dossier n. 159 del Servizio Studi sull'A.S. n. 1582 “ <i>Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, recante misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari</i> ” (estratto).....	336