

INDICE

CAPITOLO I

La mappa delle novità introdotte dal “Decreto del fare” e lo spirito della riforma

di Fabiola Gentile e Daniele Giannini

1.	Le ragioni della riforma	1
2.	La mappa delle novità introdotte dal “Decreto del Fare”	5
	2.1. Misure per la crescita economica	7
	2.2. Semplificazioni	10
	2.3. Misure per l’efficienza del sistema giudiziario e la de- finizione del contenzioso civile	16
3.	Le novità introdotte in materia di Semplificazione ammi- nistrativa	22
	IN SINTESI	29

CAPITOLO II

Le modifiche alla disciplina del procedimento amministrativo

di Maria C. Marra e Daniele Giannini

1.	La disciplina del termine di conclusione del procedimento amministrativo e poteri sostitutivi	32
	1.1. L’art. 28 e la “doverosità” dell’azione amministrativa	32
	1.2. Il tempo del procedimento nella definizione di “dove- rosità” della Pubblica amministrazione	35
	1.3. I poteri sostitutivi come strumento di effettività della azione amministrativa	36
2.	Il danno da ritardo	40
3.	La nuova disciplina dell’indennizzo da ritardo	43
	IN SINTESI	50

CAPITOLO III

Obblighi amministrativi e loro tempistica

di Michele Vito Donofrio

1.	Introduzione: <i>ratio</i> della novella e ragioni che hanno reso improcastinabile il ricorso alla decretazione d'urgenza	54
2.	Le "stagioni" della semplificazione.....	59
	2.1. Premessa	59
	2.2. Semplificazione normativa: dalla <i>delegificazione</i> al D.L. n. 112/2008.....	59
	2.3. Semplificazione amministrativa: il miraggio di una gestione della <i>Res publica</i> a servizio di cittadini e imprese.	61
	2.4. <i>L'implosione</i> del sistema amministrativo quale costo insostenibile per i destinatari dell' <i>agere publicum</i> : verso una riduzione degli oneri amministrativi.....	63
	2.5. La giurisprudenza costituzionale.....	64
3.	Gli obblighi amministrativi introdotti a carico di cittadini e imprese.....	69
	3.1. I termini della questione: i costi della burocrazia quale freno alla competitività del Paese.....	69
	3.2. Le recentissime scelte normative ad opera del d.l. 21 giugno 2013, n. 69: dalla riduzione degli oneri amministrativi alla fissazione di due sole date di scadenza per l'efficacia degli stessi	71
4.	L'ambito di applicazione dell'art. 29: gli atti amministrativi a carattere generale.....	75
5.	Il responsabile della trasparenza.....	77
	5.1. Profili generali: il ruolo che il principio di trasparenza riveste nell'attuale assetto ordinamentale	77
	5.2. L'evoluzione della figura: dal D.Lgs. n. 33/2013 alle novità apportate dal Decreto Legge del "Fare"	80
	IN SINTESI	84

CAPITOLO IV

Semplificazioni in materia edilizia

di Elena Rucci

1.	Introduzione: le principali novità introdotte dall'art. 30 del D.L. n. 69/2013 per il rilancio del settore dell'edilizia.....	85
2.	La nuova definizione di "ristrutturazione edilizia" senza il	

	vincolo della sagoma. Le modifiche apportate all'articolo 3, comma 1, lettera d) del D.P.R. n. 380/2001 e s.m.i.	86
3.	Centri Storici: competenze ai Comuni per l'individuazione delle aree in cui non si può applicare la SCIA per gli interventi di demolizione e ricostruzione che comportino modifiche della sagoma	88
4.	Novità nel procedimento per il rilascio del Permesso di Costruire. Obbligo di provvedimento espresso per gli immobili sottoposti a vincoli ambientali, paesaggistici o culturali.....	89
5.	Il nuovo ruolo dello Sportello Unico per l'Edilizia: le autorizzazioni preliminari alla segnalazione certificata di inizio attività e alla comunicazione di inizio lavori.....	91
6.	Il certificato di agibilità parziale delle costruzioni. Le modifiche apportate all'articolo 24, comma 1, lett. d), del D.P.R. n. 380/2001 e s.m.i.	92
	6.1. Il professionista attesta l'agibilità dell'opera.....	93
7.	La proroga dei termini di inizio ed ultimazione dei lavori: le modifiche apportate all'articolo 15 del D.P.R. n. 380/2001 e s.m.i.....	94
	IN SINTESI	95

CAPITOLO V

Semplificazione di adempimenti formali

in materia di lavoro e di DURC

di Francesco Certomà

1.	Introduzione: la <i>ratio</i> della novella	97
2.	Il documento unico di regolarità contributiva: la normativa.....	98
	2.1. DURC e appalti pubblici: disciplina e profili critici.....	100
3.	Novità introdotte dal "Decreto del Fare"	102
4.	Disposizioni sulla sicurezza nei luoghi di lavoro: la normativa.....	107
5.	Le novità dopo la semplificazione operata dal "Decreto del Fare"	110
	IN SINTESI	121

CAPITOLO VI

La disciplina delle zone a burocrazia zero

di Elvira Raviele

1.	Introduzione.....	123
2.	Cosa sono le "Zone a burocrazia zero"?.....	124

2.1. Evoluzione dell'istituto.....	124
2.2. Le zone a burocrazia zero al vaglio della Consulta	126
3. L'intervento del Decreto del Fare	129
4. La <i>ratio</i> della novella.....	130
5. Considerazioni conclusive.....	131
IN SINTESI	132

CAPITOLO VII

Semplificazioni in materia di beni culturali, ambiente e certificazioni sanitarie di Benedetta Civilla

1. Semplificazioni in materia di beni culturali	136
1.1. Uso individuale dei beni culturali.....	136
1.2. Efficacia e rilascio dell'autorizzazione paesaggistica	137
1.3. Commi 1-bis e 1-ter: così l'art. 39 del D.L. n. 69/2013 riscrive le sorti di ARCUS S.p.a	141
2. Semplificazioni in materia ambientale	145
2.1. La nuova disciplina delle acque di falda emunte.....	146
2.2. Le terre e le rocce da scavo	153
2.2.1. La disciplina speciale per i materiali di scavo pro- venienti da miniere dismesse, o comunque esaurite, collo- cate all'interno di siti di interesse nazionale.....	154
2.2.2. Ancora sui materiali da scavo: un'ulteriore deroga al D.M. n. 161/2012.....	155
2.3. Definizione e utilizzo delle matrici materiali di riporto.....	159
2.4. Interventi di nuova costruzione per la sosta ed il sog- giorno dei turisti.....	162
2.5. Emergenza rifiuti nella Regione Lazio: i poteri del Com- missario ex art. 1, comma 359, della L. 24 dicembre 2012, n. 228	162
2.6. La nomina e i poteri dei Commissari <i>ad acta</i> per la ge- stione dell'emergenza rifiuti in Campania.....	166
2.7. Il contenzioso derivante dalle gestioni commissariali precedenti a quella per l'emergenza bonifiche e tutela delle acque in Campania di cui all'O.P.C.M. 19 febbraio 2010, n. 3849	170
2.8. Gli impianti geotermici pilota.....	171
2.9. Le norme ambientali per gli impianti ad inquinamento scarsamente significativo.....	172
2.10. Il D.L. n. 69/2013 disciplina l'utilizzo del pastazzo.....	173

3.	Semplificazioni in materia sanitaria	174
	3.1. Soppressione di certificazioni e autorizzazioni sanitarie desuete	174
	3.2. Le regole in tema di obbligo di certificazione per l'attività ludico-motoria e amatoriale e per quella sportiva non agonistica	179
	3.3. Semplificazione in merito alle verifiche dell'Istituto nazionale della previdenza sociale sull'accertamento dell'invalidità	180
	3.4. Modifica dell'art. 7-ter del D.L. 10 febbraio 2009, n. 5: validità ed efficacia dei provvedimenti di certificazione di di esposizione all'amianto	180
	IN SINTESI	182

APPENDICI

–	DECRETO-LEGGE 21 giugno 2013, n. 69 (suppl. ord. G.U. 21 giugno 2013, n. 144). – Decreto convertito, con modificazioni, in Legge 9 agosto 2013, n. 98 (suppl. ord. G.U. 20 agosto 2013, n. 194) – Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia. (DECRETO DEL FARE).....	189
–	RELAZIONE ILLUSTRATIVA. Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese	237
–	CAMERA DEI DEPUTATI – XVII LEGISLATURA – Documentazione per l'esame di Progetti di legge – Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia – D.L. 69/2013 – A.C. 1248-B – <i>Schede di lettura e profili finanziari</i> – n. 36/3 - 7 agosto 2013.	314