

## **Capitolo 1**

ROSANNA DE NICTOLIS

### **IN DIFESA DELLA PREGIUDIZIALE**

1. Evoluzione della giurisprudenza e della dottrina prima delle pronunce della Cassazione del giugno 2006. ....	1
1.1. La tesi contraria alla pregiudizialità. ....	1
1.2. Gli argomenti a favore della pregiudizialità. ....	6
1.3. Le implicazioni pratiche della pregiudizialità. ....	12
2. Ipotesi in cui, pur accogliendosi la tesi della pregiudiziale amministrativa, non è ritenuta necessaria la previa impugnazione dell'atto amministrativo. ....	12
2.1. Il danno da comportamento. ....	12
2.2. L'annullamento del provvedimento in sede non giurisdizionale. ....	13
2.3. L'improcedibilità della domanda di annullamento ....	13
3. Le pronunce della Cassazione a sezioni unite del giugno 2006. ....	13
4. La giurisprudenza amministrativa successiva alle sezioni unite del giugno 2006. ....	15
5. Posizioni dottrinali. ....	24
6. In difesa della pregiudizialità. ....	25

## **Capitolo 2**

FRANCESCO CARINGELLA

### **CONTRO LA PREGIUDIZIALE: UNA SOLUZIONE ANTICA PER UN PROBLEMA ATTUALE**

Relazione tenuta al Terzo convegno A.I.G.A. – Sez. di Lecce, 12-13 ottobre 2007, avente ad oggetto “Le nuove frontiere del Giudice amministrativo” .....	35
--	----

**Capitolo 3**  
RAFFAELLO GISONDI

**PREGIUDIZIALITÀ E GIUDIZIO SUL RAPPORTO**

1. Il diverso fondamento della azione di annullamento e quella risarcitoria nelle recenti ordinanze delle Sezioni Unite della Cassazione. ....	43
2. I limiti della impostazione che concepisce l'azione di annullamento come indissolubilmente legata alla tutela dell'interesse pubblico. ....	46
3. Necessità di individuare nel rapporto amministrativo il comune fondamento della azione di annullamento e di quella di risarcimento del danno. ....	47
4. La strumentalità dell'annullamento dell'atto all'accertamento del rapporto nelle analisi della dottrina. ....	49
5. Applicabilità di tale assunto anche all'azione risarcitoria. ....	52
6. Impossibilità di pervenire all'accertamento del rapporto attraverso la disappearance. ....	54
7. La priorità della forma di tutela reale su quella risarcitoria come effetto della natura contrattuale della responsabilità della P.A. per lesione di interessi legittimi. ....	57
8. Conclusioni. ....	59

**Capitolo 4**  
LUIGI MASSIMILIANO TARANTINO

**UNITÀ DEL DIRITTO E PREGIUDIZIALE AMMINISTRATIVA**

1. Premessa: l'ambito della discussione. ....	61
2. Primo argomento: Orestano legge Savigny. ....	62
3. Secondo argomento: pregiudiziale di rito e preliminare di merito. ....	65
4. Terzo argomento: il modello comunitario. ....	66
5. Quarto argomento: certezza del diritto e azione risarcitoria. ....	66
6. Quinto argomento: cognizione incidentale e pregiudiziale amministrativa. .	67
7. Sesto argomento: i diritti patrimoniali consequenziali secondo la formulazione dell'art. 7, L. Tar. ....	68
8. Settimo argomento: le indicazioni di Corte cost. 204/2004 e 191/2006. .	69
9. Ottavo argomento: pregiudiziale e spettanza. ....	71
10. Nono argomento: la tutela delle posizioni giuridiche non può incontrare ostacoli che non siano previsti in modo esplicito dal legislatore. ....	72

11. Miniatura e prospettiva all'ombra della Costituzione: quale identità per il giudice amministrativo? .....	73
---	----

## **Capitolo 5**

FRANCESCO CARINGELLA

### **VARIANTI SULLA PREGIUDIZIALE: GIURISDIZIONE, SILENZIO E AUTOTUTELA**

1. Pregiudiziale e giurisdizione. ....	75
2. Pregiudiziale e silenzio. ....	81
3. Pregiudizialità e autotutela. ....	82
4. Pregiudiziale e art. 21- <i>octies</i> , comma 2, legge n. 241/1990. ....	84

## **Capitolo 6**

GIUSEPPE DE MARZO

### **PREGIUDIZIALE E PRESCRIZIONE (CASSAZIONE SEZIONI UNITE 8 APRILE 2008, N. 9040)**

1. Premessa. ....	85
2. La questione degli atti interruttivi della prescrizione. ....	87
3. Gli interventi della Corte europea dei diritti dell'uomo. ....	90
4. Il decorso del termine di prescrizione in caso di annullamento del provvedimento amministrativo. ....	91
5. Gli scenari aperti dal superamento della pregiudiziale di annullamento. ....	95

**Capitolo 7**  
ALESSANDRO CACCIARI

**PROSPETTIVE DE IURE CONDENDO**

1. La “pregiudizialità amministrativa” prima della sentenza di Cassazione n. 500/1999. .... 99
2. La sentenza 500/1999 e l’impatto sulla pregiudizialità. .... 102
3. La devoluzione delle questioni risarcitorie al giudice amministrativo. . 105
4. Considerazioni *de jure condendo*. .... 108

**Appendice normativa**  
R. DE NICTOLIS

**PROPOSTE DI MODIFICA DEGLI ARTT. 7 E 21 DELLA  
LEGGE N. 1034/1971**

- Cassazione del giugno 2006. .... 1
- Proposte normative. .... 113
- Relazione illustrativa. .... 114
- Secondo le sezioni unite. ....
- Alternativa subordinata: proposta di modifica dell’art. 21, comma 1, L. n. 1034/1971. .... 115
- Proposta di modifica. .... 115
- Relazione illustrativa. .... 116

**Appendice giurisprudenziale**

1. Contro la pregiudiziale: Cassazione [ord.], Sezioni Unite, 13 giugno 2006, n. 13659 ..... 117
2. A favore della pregiudiziale: Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria, 22 ottobre 2007, n. 12 ..... 138
3. Pregiudiziale e prescrizione: Cassazione, Sezioni Unite, 8 aprile 2008, n. 9040 ..... 156