

# INDICE GENERALE

Premessa .....	IX
----------------	----

## CAPITOLO 1

### LA DIMENSIONE COMUNITARIA DELLA FINANZA PUBBLICA

1. La <i>governance</i> europea di finanza pubblica .....	1
2. Gli strumenti giuridici del coordinamento: dal PSC al semestre europeo .....	5
3. Il semestre europeo .....	13
4. L'adeguamento dell'ordinamento italiano alla <i>governance</i> .....	15
5. I limiti e le prospettive evolutive della <i>governance</i> economica europea .....	16

## CAPITOLO 2

### IL BILANCIO PUBBLICO E LA CONTABILITÀ IN TERMINI GENERALI

1. Il diritto al bilancio e la sua funzione .....	21
2. Le fonti normative nazionali della contabilità di stato .....	23
3. I sistemi contabili: contabilità finanziaria, economico-patrimoniale ed analitica .....	24
4. I bilanci: caratteristiche generali .....	26
5. Bilancio di cassa e di competenza .....	30
6. I soggetti della contabilità pubblica .....	33
6.1. Gli aggregati ed i saldi di contabilità pubblica .....	37
7. I soggetti della contabilità di Stato: il Ministero dell'economia e delle finanze e l'apparato economico-finanziario di riferimento .....	39
7.1. I dipartimenti ministeriali .....	39
7.2. Le agenzie fiscali. Considerazioni generali .....	43

7.3. Il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica e Finanziaria ed il DIPE .....	47
---	----

### CAPITOLO 3

#### L'ORDINAMENTO ITALIANO GENERALE DI BILANCIO

1. L'organizzazione di base della finanza pubblica in base al previgente articolo 81 della Costituzione .....	49
2. L'introduzione del principio del "pareggio" di bilancio in Costituzione .....	53
3. L'attuazione del pareggio di bilancio: la legge 243 del 2012 (c.d. "legge rinforzata") .....	55
4. Profili attuativi dell'articolo 81 della Costituzione: integrità, universalità ed unità del bilancio .....	59
5. Ciclo e strumenti della programmazione e di bilancio .....	61
6. La struttura del bilancio di previsione .....	70
7. La legge di bilancio "unificata" istituita dalla legge n. 163 del 2016 .....	79
8. La procedura parlamentare di esame del disegno di legge di bilancio e la sua approvazione .....	84
9. Il principio della copertura finanziaria: l'articolo 17 .....	84
10. La relazione tecnica e la clausola di salvaguardia .....	88

### CAPITOLO 4

#### LA FORMAZIONE E L'ESECUZIONE DEL BILANCIO

1. La formazione del bilancio .....	93
2. Il ciclo del monitoraggio finanziario nel bilancio di previsione dello Stato e gli "accordi" tra Ministeri .....	96
3. Le entrate e delle spese .....	98
3.1. Definizioni .....	98
3.2. Le entrate ed il loro regime giuridico .....	99
3.3. Le spese ed il loro regime giuridico .....	100
3.4. La classificazione delle voci contabili .....	102
4. L'introduzione delle azioni quali unità elementari di bilancio .....	105
5. I fondi di riserva .....	108
5.1. Il fondo di riserva per le spese obbligatorie .....	109
5.2. I fondi speciali per la riassegnazione dei residui passivi perenti delle spese correnti e in conto capitale .....	110
5.3. La riforma della disciplina dei residui nel d. lgs. 93/2016 .....	111

5.4. Il fondo di riserva per le spese impreviste .....	115
5.5. Il fondo di riserva per l'integrazione delle autorizzazioni di cassa .....	115
6. I fondi speciali.....	116
7. Le spese pluriennali e le spese a carattere permanente.....	118
8. Le garanzie statali.....	121
9. L'impegno di spesa .....	121
10. Il potenziamento del bilancio di cassa.....	129
10-bis. La gestione del nuovo bilancio di cassa alla luce delle recenti modifiche ed integrazioni disposte alla legge di contabilità .....	131
11. Le variazioni di bilancio.....	137
12. Le gestioni fuori bilancio.....	140
13. Il mandato informatico .....	142
15. La tesoreria .....	147
15.1. Le operazioni di tesoreria e le modalità di versamento presso le tesorerie.....	151
15.2. L'evoluzione della tesoreria .....	153
16. Il conto disponibilità e il conto riassuntivo del tesoro .....	156
17. La rappresentazione periodica dei flussi di cassa generati dal bilancio e dalla gestione della tesoreria statale .....	158
18. La contabilità economico-patrimoniale e la contabilità integrata .....	160
19. Il rendiconto generale dello stato .....	165
19.1. La funzione del conto consuntivo nel contesto della riforma contabile.....	165
19.2. Il conto del bilancio .....	167
19.3. Il conto del patrimonio.....	169
20. L'assestamento e la flessibilità di bilancio .....	173
20.1. La flessibilità gestionale .....	176
20.2. I fondi scorta.....	178
20.3. Gli accantonamenti della legge di bilancio 2019.....	179
20.4. Il budget rivisto.....	180
21. Il giudizio di parificazione sul bilancio dello Stato e la presentazione al Parlamento.....	181
21.1. La relazione annuale.....	184
21.2. Il perimetro dell'attività di referto della Corte dei Conti di cui all'art. 100 Cost. ....	185

## CAPITOLO 5

## I BENI PUBBLICI

1.	Premessa: patrimonio e demanio pubblici.....	189
2.	Caratteristiche dei beni demaniali .....	193
	2.1. <i>Segue</i> : acquisto e perdita della demanialità .....	199
3.	Gli inventari .....	201
4.	Il processo di valorizzazione del patrimonio immobiliare pubblico: il decreto-legge n. 351 del 2001 .....	202
5.	I nuovi strumenti di gestione dei beni pubblici: Patrimonio dello stato spa.....	207

## CAPITOLO 6

## I CONTRATTI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

1.	Premessa .....	211
2.	Fondamento dell'autonomia negoziale delle PPAA. ....	213
3.	Disciplina sostanziale .....	214
	3.1. L'influenza del diritto comunitario.....	215
	3.2. Il codice dei contratti pubblici .....	217
4.	L'evidenza pubblica. Procedure di selezione e criteri di aggiudicazione .....	223
6.	Requisiti soggettivi, avalimento e figure affini .....	230
7.	L'aggiudicazione e la stipulazione del contratto: la tutela in caso di rifiuto o ritardo nella stipulazione.....	234

## CAPITOLO 7

## PRINCIPI GENERALI DI FINANZA, CONTABILITÀ E CONTROLLO DEGLI ENTI TERRITORIALI

1.	Premessa: L'assetto della finanza pubblica italiana nella riforma del titolo V della Costituzione.....	237
2.	Il patto di stabilità interno delle Regioni e degli enti locali .....	240
3.	Dal patto di stabilità interno delle Regioni al pareggio di bilancio.....	242
	3.1. Pareggio di bilancio ed autonomie territoriali nella legge n. 243 del 2012 .....	244
	3.2. Pareggio di bilancio e autonomie territoriali: dalla legge di stabilità per il 2016 alla legge di bilancio 2019 .....	253
4.	L'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro enti ed organismi .....	262

4.1. I principi contabili negli enti locali.....	278
4.2. I principi contabili internazionali e la necessità di armonizzazione dei criteri di redazione dei bilanci degli enti locali .....	279
4.3. Governance e controlli interni negli enti locali.....	281
4.4. Il controllo interno negli enti locali.....	282
4.5. Il controllo esterno: la funzione del revisore dei conti negli enti locali.....	284
4.6. Le novelle del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174 .....	286
5. Il bilancio delle aziende ed enti del Servizio Sanitario Nazionale .....	287
5.1. Premessa .....	287
5.2. La disciplina specifica.....	295
5.3. I principi di valutazione specifici del settore sanitario .....	298
6. I beni degli enti locali: il federalismo demaniale.....	307
6.1. La disciplina del decreto legislativo 28 maggio 2010, n. 85 e le modifiche successive.....	309

## CAPITOLO 8

### CENNI AI CONTROLLI DI FINANZA PUBBLICA E ALLA RESPONSABILITÀ CONTABILE

1. I controlli di regolarità: premessa.....	319
1.1. <i>Segue</i> : La peculiarità del controllo contabile negli enti pubblici.....	320
2. L'oggetto del controllo .....	321
2.1. <i>Segue</i> : La funzione collaborativa del controllo .....	323
2.2. <i>Segue</i> : il riordino dei controlli del decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123 .....	324
3. Il controllo di regolarità amministrativa e contabile .....	325
3.1. Gli organi di controllo .....	327
3.2. L'ambito del controllo preventivo.....	328
3.3. Il decreto legislativo n. 29/2018 .....	332
4. Il controllo amministrativo .....	335
5. Il controllo successivo .....	340
6. I controlli dei servizi ispettivi di finanza pubblica .....	350
7. Il potenziamento dell'attività di valutazione della spesa: la <i>spending review</i> .....	353
8. Il danno all'Erario: cenni introduttivi sulla responsabilità contabile e amministrativa nell'ordinamento italiano.....	356

INDICE ANALITICO .....	361
------------------------	-----