

## INDICE

Premessa .....	XI
Prefazione di <i>Francesco Caringella</i> .....	XIII

### CAPITOLO I

#### *La disciplina delle cause di esclusione: profili introduttivi*

1. Il nuovo Codice dei Contratti Pubblici dopo il Decreto correttivo 2017 .....	1
2. Il parere del Consiglio di Stato sul Decreto correttivo 2017 al Codice dei contratti pubblici .....	2
3. Le cause di esclusione: tra normativa eurounitaria e recepimento nazionale .....	3

### CAPITOLO II

#### *Le cause di esclusione di ordine generale: il requisito di moralità del concorrente*

1. I requisiti “soggettivi” o “di moralità”: uno sguardo d’insieme .....	5
2. La condanna per gravi reati .....	8
2.1. I “gravi reati in danno dello Stato o della Comunità” .....	10
3. L’ambito soggettivo di applicazione .....	15
3.1. Le modifiche del Decreto Correttivo 2017 .....	17
4. La falsa dichiarazione e l’omessa dichiarazione .....	17
4.1. ( <i>Segue</i> ) conseguenze in materia di soccorso istruttorio .....	19
5. Il falso innocuo .....	24
5.1. Profili generali .....	24
5.2. Gli arresti giurisprudenziali in materia .....	26

CAPITOLO III  
*La regolarità fiscale  
 e i gravi illeciti professionali*

1.	La regolarità fiscale e contributiva .....	33
2.	Il Documento Unico di Regolarità fiscale e Contributiva .....	35
3.	Il DURC negativo: la regolarizzazione postuma .....	37
	3.1. La giurisdizione amministrativa in materia .....	37
	3.2. La regolarizzazione postuma non “riabilita” il concorrente .....	41
4.	Le gravi infrazioni in materia di salute e sicurezza sul lavoro; il grave dissesto dell’operatore economico .....	46
5.	I gravi illeciti professionali e il conflitto d’interesse: la disciplina codicistica .....	48
6.	Segue le Linee Guida dell’A.N.AC. ....	52
7.	I primi arresti giurisprudenziali in materia di gravi illeciti professionali .....	57
	7.1. L’onere della prova in capo alla stazione appaltante .....	57
	7.2. L’omessa dichiarazione di una sentenza di condanna .....	58
	7.3. L’omessa dichiarazione di una precedente esclusione per falsa attestazione della regolarità contributiva .....	62
	7.4. L’omessa dichiarazione dell’irrogazione di una sanzione dell’AGCM è un illecito professionale escludente? .....	63
	7.5. Plurime revoche da concessioni possono non costituire grave illecito professionale .....	67

CAPITOLO IV  
*“L’indegnità a contrarre”: l’infiltrazione mafiosa  
 e altre cause di esclusione connesse*

1.	La normativa in materia di antimafia: l’informativa interdittiva.....	69
2.	Gli elementi “sintomatici” dell’infiltrazione mafiosa .....	74
3.	I diversi orientamenti del Consiglio di Stato e del Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana .....	76
4.	L’infiltrazione mafiosa quale condizione escludente dalle gare pubbliche .....	80
5.	L’interdittiva antimafia nella fase esecutiva del contratto .....	82
6.	Il divieto di contrarre con la P.A., l’instestazione fiduciaria, la mancata denuncia da parte delle vittime di concussione ed estorsione .....	85

7.	La presentazione di falsa dichiarazione o falsa documentazione.....	88
----	---	----

## CAPITOLO V

### *I requisiti speciali di partecipazione*

1.	I requisiti di partecipazione di carattere speciale.....	91
2.	Il sistema unico di qualificazione degli esecutori di lavori pubblici .....	97
3.	Le linee guida ANAC come nuova fonte del diritto .....	100
4.	Il <i>rating</i> d'impresa .....	101
	4.1. Finalità dell'istituto e ambito di applicazione .....	102
	4.2. Gli elementi costitutivi del <i>rating</i> di impresa.....	105
5.	Le modifiche di cui al Decreto correttivo 2017.....	107
	5.1. Le modifiche all'art. 83 .....	107
	5.2. Le modifiche all'art. 84 .....	108

## CAPITOLO VI

### *L'omessa indicazione degli oneri di sicurezza quale causa di esclusione*

1.	Rilievi introduttivi .....	109
2.	I termini del problema e la prima evoluzione giurisprudenziale.....	110
3.	Rilievi critici sull'approdo ermeneutico dell'Adunanza Plenaria 20 marzo 2015, n. 3 .....	112
4.	Il parziale <i>révirement</i> dell'Adunanza Plenaria 27 luglio 2016, n. 19 .....	114
5.	La Corte di Giustizia non consente l'esclusione automatica del concorrente in caso di mancata indicazione degli oneri di sicurezza impliciti.....	116
6.	Rapporti tra omessa indicazione degli oneri di sicurezza e soccorso istruttorio nella delibera ANAC 11 gennaio 2017, n. 2.....	117
7.	Rilievi conclusivi.....	121

## CAPITOLO VII

### *L'avvalimento*

1.	L'avvalimento nel diritto europeo. Le novità recate dalle direttive del 2014 .....	123
----	--	-----

2.	Evoluzione normativa. L'art. 89 del nuovo Codice dei contratti pubblici.....	127
3.	La natura giuridica dell'avvalimento.....	131
	3.1. La causa del contratto di avvalimento .....	136
	3.2. La forma del contratto di avvalimento .....	137
	3.3. La determinatezza dell'oggetto del contratto di avvalimento e il superamento della teorica forma-contenuto .....	138
4.	La responsabilità solidale dell'impresa ausiliaria.....	143
5.	I requisiti oggettivi o speciali .....	144
6.	Requisiti soggettivi .....	145
7.	La prova della effettiva messa a disposizione dei mezzi.....	148
8.	L'avvalimento secondo il recentissimo Decreto correttivo .....	150

## CAPITOLO VIII

### *La documentazione di gara*

1.	La Banca dati nazionale degli operatori economici; Il sistema e-Certis.....	153
2.	Il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) .....	154
3.	I mezzi di prova .....	157
4.	La certificazione delle qualità.....	159
5.	Le dichiarazioni in caso di avvalimento .....	161

## CAPITOLO IX

### *Il soccorso istruttorio*

1.	Il principio del soccorso istruttorio.....	163
2.	Il soccorso istruttorio nel d.gs. 12 aprile 2006, n. 163 .....	164
3.	Il soccorso istruttorio per come riformato dal d.l. 24 giugno 2014, n. 90 .....	167
4.	Irregolarità essenziali degli elementi e delle dichiarazioni sostitutive inerenti ai requisiti di ordine generale.....	170
5.	Irregolarità non essenziali e mancanza o incompletezza di dichiarazioni non indispensabili .....	173
6.	Carenze e irregolarità non sanabili attraverso il soccorso istruttorio. Ipotesi problematiche.....	174
7.	Il soccorso istruttorio nel nuovo Codice dei contratti pubblici.....	177
8.	L'applicazione della sanzione per le irregolarità essenziali.....	182
	8.1. Natura interpretativa e non innovativa dell'art. 83, d.lgs.	

	n. 50 del 2016: la non debenza della sanzione nel caso in cui il concorrente non si avvalga del soccorso istruttorio .....	184
9.	Soccorso istruttorio in sede processuale: la carenza documentale dell'aggiudicataria non sempre porta all'annullamento dell'aggiudicazione.....	186
10.	La questione della compatibilità europea della disciplina nazionale in tema di onerosità del soccorso istruttorio .....	193
11.	La nuova disciplina del soccorso istruttorio: il Correttivo del 2017 .....	195

## CAPITOLO X

### *La qualificazione della stazione appaltante*

1.	Le ragioni dell'introduzione del sistema di qualificazione delle PP.AA.....	199
2.	La centralizzazione delle committenze nel nuovo Codice dei contratti pubblici.....	201
	2.1. Il parere del Consiglio di Stato sulla nuova disciplina .....	201
	2.2. Le centrali di committenza .....	202
	2.3. Ambito di applicazione della nuova disciplina.....	205
3.	La qualificazione delle stazioni appaltanti .....	206
4.	L'A.N.AC. e la qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza.....	207

## APPENDICE

1.	Il Codice dei contratti pubblici – nella parte relativa alle cause di esclusione e ai requisiti di partecipazione alle gare pubbliche – alla luce delle modifiche di cui al “Decreto Correttivo 2017” .....	211
2.	Il Parere della Commissione Speciale del Consiglio di Stato del 22 marzo 2017, n. 782 al Decreto Correttivo 2017 del Codice dei contratti pubblici (profili generali e osservazioni sulle modifiche agli artt. da 80 a 89).....	241
3.	I gravi illeciti professionali – Le Linee Guida ANAC in materia di gravi illeciti professionali .....	264
4.	Il soccorso istruttorio .....	272
	4.1. La Determinazione ANAC n. 1 dell'8 gennaio 2015 .....	272
	4.2. La Delibera ANAC n. 1374 del 21 dicembre 2016 .....	297