

INDICE

Presentazione	XVII
----------------------------	------

CAPITOLO I

Il contratto di appalto

1. Il contratto di appalto: causa e tipo negoziale	1
2. Oggetto e contenuto del contratto di appalto.....	6
3. Appalto, contratto d'opera e lavoro subordinato	8
4. Appalto e compravendita.....	11
5. Appalto e permuta	12
6. Appalto, somministrazione e <i>catering</i>	13
7. Appalto e subfornitura	15

CAPITOLO II

I principi generali e gli atti attuativi

1. La disciplina dell'appalto nel diritto amministrativo. Pre- messa	17
2. L'appalto pubblico nel diritto interno: normativa statale e re- gionale	18
3. L'appalto pubblico nelle nuove Direttive comunitarie e nel D.Lgs. n. 50/2016: sintesi delle novità normative.....	23
4. I principi generali del Codice dei contratti pubblici	25
5. Le soglie	35
6. Lo stato dell'arte degli atti attuativi.....	40
7. Il decreto correttivo. Considerazioni generali	45
7.1. <i>Segue</i> : le correzioni formali contenute nel decreto cor- rettivo.....	47

CAPITOLO III

*L'ambito soggettivo
e oggettivo di applicazione*

1.	Profili soggettivi dell'appalto pubblico: le stazioni appaltanti	51
1.1.	Una ipotesi particolare di affidamento pubblico: le opere di urbanizzazione primaria e secondaria	53
2.	I soggetti dell'appalto pubblico. Premessa	61
2.1.	Gli imprenditori, le società e le cooperative	64
2.2.	I consorzi di cooperative, i consorzi tra imprese artigiane ed i consorzi stabili	69
2.3.	I raggruppamenti temporanei di concorrenti ed i consorzi ordinari	80
2.4.	Il contratto di rete ed il "gruppo europeo di interesse economico"	89
3.	I contratti esclusi dalla applicazione del codice	93
3.1.	<i>In house</i>	100
3.2.	<i>Join venture</i>	107
3.3.	Collegamento tra imprese	108
3.4.	Attività esposte alla concorrenza	109
3.5.	Diritti esclusivi	111
3.6.	Acqua, energia, trasporti e servizi postali	111
3.7.	Comunicazioni elettroniche	113
3.8.	Contratti e concorsi di progettazione aggiudicati o organizzati in base a norme internazionali	114
3.9.	Specifiche esclusioni relative a contratti di appalto e concessioni	115
3.10.	Contratti di sponsorizzazione	118
3.11.	Opera pubblica realizzata a spese del privato	119

CAPITOLO IV

La progettazione e programmazione dei lavori

1.	L'attività di programmazione	121
2.	Il programma di acquisizione delle stazioni appaltanti	123
3.	I livelli di progettazione per gli appalti e le concessioni di lavori	128
4.	La verifica preventiva dell'interesse archeologico	137
5.	La verifica preventiva della progettazione	139

CAPITOLO V

*La qualificazione delle stazioni appaltanti
e gli appalti elettronici ed aggregati*

1.	La centralizzazione delle committenze.....	145
2.	La qualificazione delle stazioni appaltanti	148
3.	Disposizioni comuni alle procedure di gara svolte da centra- li di committenza	151
4.	Appalti che coinvolgono amministrazioni aggiudicatrici o en- ti aggiudicatori di Stati membri diversi	154
5.	Le clausole sociali	154
6.	La suddivisione in lotti	156
7.	Le regole applicabili alle comunicazioni.....	157
8.	Accesso agli atti e riservatezza.....	159
9.	Gli accordi quadro	160
10.	I sistemi dinamici di acquisizione	162
11.	Le aste elettroniche.....	164
12.	I cataloghi elettronici.....	165
13.	Le piattaforme telematiche di negoziazione.....	166

CAPITOLO VI

Le modalità di affidamento

1.	I contratti misti.....	169
2.	Modalità di affidamento e principi generali	174
3.	Il responsabile del procedimento	179
4.	Le fasi della procedura di affidamento	183
	4.1. <i>Segue</i> : l'integrazione dell'efficacia e la stipula del con- tratto.....	189
5.	Criteri di sostenibilità energetica e ambientale.....	195
6.	La flessibilità degli strumenti di scelta del contraente	199
7.	Le procedure di scelta del contraente	204
	7.1. <i>Segue</i> : le procedure di scelta del contraente nei settori ordinari.....	206
	7.2. La procedura aperta	211
	7.3. La procedura ristretta.....	212
8.	Le procedure negoziate.....	213
	8.1. <i>Segue</i> : procedura competitiva con negoziazione.....	217
	8.2. <i>Segue</i> : il dialogo competitivo	218

8.3. <i>Segue</i> : procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara.....	222
9. Gli strumenti nuovi: il partenariato per l'innovazione	225
10. L'appalto integrato.....	227

CAPITOLO VII

La procedura di gara

1. Le modalità di svolgimento delle procedure per i settori ordinari.....	231
2. Bandi ed avvisi	234
3. Disponibilità elettronica dei documenti di gara, inviti ed informazione dei candidati	237
4. La selezione delle offerte. La Commissione giudicatrice.....	240
5. L'esclusione del concorrente dalla procedura di gara.....	246
6. Il soccorso istruttorio.....	256
7. Il sistema unico di qualificazione	267
7.1. <i>Segue</i> : il documento di gara unico europeo.....	272
7.2. <i>Segue</i> : la certificazione delle qualità ambientali	275
8. L'avvalimento. Profili generali.....	276
8.1. La ricostruzione dell'avvalimento ad opera della recente ordinanza n. 52/2016 del C.G.R.S. e della Adunanza Plenaria n. 23/2016	282
8.2. <i>Segue</i> : la causa del contratto di avvalimento.....	285
8.3. <i>Segue</i> : la forma del contratto di avvalimento	285
8.4. <i>Segue</i> : l'oggetto del contratto di avvalimento	289
8.5. Il soccorso istruttorio nel contratto di avvalimento	293

CAPITOLO VIII

I criteri di aggiudicazione

1. La selezione delle offerte ed i criteri di aggiudicazione. Profili generali.....	295
1.1. I criteri di aggiudicazione nella nuova disciplina degli appalti pubblici	297
1.2. L'offerta economicamente più vantaggiosa quale criterio fondamentale di aggiudicazione degli appalti	300
2. Le offerte anomale.....	311
3. I Controlli a seguito della aggiudicazione ed il collaudo	315

4. Le garanzie: la garanzia per la partecipazione alla procedura.....318
 4.1. *Segue*: La garanzia per l'esecuzione del contratto.....324

CAPITOLO IX

Il contratto di appalto e le sue vicende

1. Forma del contratto ed atto pubblico informatico335
 2. Il contenuto del contratto342
 3. La sospensione dell'esecuzione del contratto344
 4. La risoluzione del contratto345
 5. Il recesso351
 6. Procedure di affidamento in caso di fallimento dell'esecutore o risoluzione del contratto352
 7. Il controllo tecnico, contabile e amministrativo in sede di esecuzione del contratto.....353
 8. Appalti e concessioni riservati.....355
 9. Incentivi per funzioni tecniche355
 10. Il subappalto359
 11. Le modifiche soggettive ed oggettive del contratto nella disciplina del D.Lgs. n. 50/2016.....364
 12. La cessione del contratto nel diritto privato. La struttura.....369
 12.1. *Segue*: gli effetti della cessione del contratto376
 12.2. *Segue*: la causa della cessione del contratto381
 13. La cessione del contratto di appalto pubblico. Premessa383
 13.1. *Segue*: le vicende soggettive del contraente nell'appalto di opere pubbliche. La fase antecedente la aggiudicazione dell'appalto385
 13.2. *Segue*: la fase successiva alla conclusione del contratto.....393
 14. La cessione del credito nel diritto privato: le vicende connesse al trasferimento della posizione attiva e passiva del rapporto obbligatorio403
 14.1. Cessione del credito e vizi del contratto originario: la nullità del negozio di trasferimento del credito per mancanza dell'oggetto405
 14.2. La cessione del credito nel codice degli appalti410

CAPITOLO X

Gli appalti nei settori speciali

1. Premessa ed ambito applicativo427

2.	Gas ed energia termica.....	428
3.	Elettricità	429
4.	Acqua.....	429
5.	Servizi di trasporto.....	430
6.	Porti e aeroporti	430
7.	Servizi postali	430
8.	Estrazione di gas e prospezione o estrazione di carbone o altri combustibili solidi.....	431
9.	Le procedure di scelta del contraente	431
10.	Selezione dei partecipanti e delle offerte.....	434
11.	Servizi sociali, concorsi di progettazione e norme su esecuzione.....	437
12.	Appalti nei servizi sociali	439
13.	Beni culturali	440
14.	Concorsi di progettazione e di idee	443
15.	Servizi di ricerca e sviluppo	453
16.	Difesa e sicurezza	453

CAPITOLO XI

Contratti di concessione, in house e partenariato pubblico privato

1.	I contratti di concessione: principi generali.....	457
2.	I contratti di concessione: la disciplina.....	465
3.	I contratti di concessione: l'esecuzione	467
4.	Il partenariato pubblico privato	473
	4.1. <i>Segue</i> : la disciplina del partenariato	477
5.	Il <i>project financing</i>	479
6.	Il contratto di locazione finanziaria	485
7.	Il contratto di disponibilità	486
8.	Interventi di sussidiarietà orizzontale	490
9.	Il baratto amministrativo	491
10.	La cessione di immobili in cambio di opere.....	492
11.	Le società <i>in house</i>	493
	11.1. Le Linee Guida dell'ANAC in tema di <i>in house</i>	497

CAPITOLO XII

Il contraente generale

1.	Il contraente generale. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.....	501
----	--	-----

2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.....506
3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti516
4. Le infrastrutture e gli insediamenti prioritari519

CAPITOLO XIII

I sistemi di tutela

1. Il precontenzioso amministrativo ed i poteri dell'ANAC525
 - 1.1. *Segue*: l'accordo bonario531
 - 1.2. *Segue*: la transazione533
 - 1.3. *Segue*: l'arbitrato.....534
2. Il riparto di giurisdizione in materia di appalti pubblici.....537
3. La tutela giurisdizionale. Cenni introduttivi.....539
 - 3.1. *Segue*: l'inefficacia del contratto541
 - 3.2. *Segue*: gli altri rimedi546
 - 3.3. *Segue*: la disciplina processuale del "rito appalti".....548
 - 3.4. *Segue*: la fase cautelare e le novità introdotte dal d.lgs. n. 50/2016552
 - 3.5. *Segue*: la fase di merito del giudizio.....556
4. Il nuovo rito superspeciale per l'impugnazione delle ammissioni e delle esclusioni dalle procedure di affidamento di contratti pubblici.....558
 - 4.1. *Segue*: la procedura.....561
 - 4.2. *Segue*: considerazioni generali circa il nuovo rito superspeciale564

CAPITOLO XIV

Il diritto transitorio

1. Il diritto transitorio ed i comunicati ANAC: spunti problematici in tema di natura giuridica degli atti non vincolanti571
2. Il nuovo art. 216 coordinato con le modifiche inserite dal decreto correttivo.....578