

# INDICE

<b>Presentazione</b> .....	XVII
----------------------------	------

## CAPITOLO I

### *Il contratto di appalto*

1. Il contratto di appalto: causa e tipo negoziale .....	1
2. Oggetto e contenuto del contratto di appalto.....	6
3. Appalto, contratto d'opera e lavoro subordinato .....	8
4. Appalto e compravendita.....	11
5. Appalto e permuta .....	12
6. Appalto, somministrazione e <i>catering</i> .....	13
7. Appalto e subfornitura .....	15

## CAPITOLO II

### *I principi generali e gli atti attuativi*

1. La disciplina dell'appalto nel diritto amministrativo. Pre- messa .....	17
2. L'appalto pubblico nel diritto interno: normativa statale e re- gionale .....	18
3. L'appalto pubblico nelle nuove Direttive comunitarie e nel D.Lgs. n. 50/2016: sintesi delle novità normative.....	23
4. I principi generali del Codice dei contratti pubblici .....	25
5. Le soglie .....	35
6. Lo stato dell'arte degli atti attuativi.....	40
7. Il decreto correttivo. Considerazioni generali .....	45
7.1. <i>Segue</i> : le correzioni formali contenute nel decreto cor- rettivo.....	47

## CAPITOLO III

*L'ambito soggettivo  
e oggettivo di applicazione*

1.	Profili soggettivi dell'appalto pubblico: le stazioni appaltanti .....	51
1.1.	Una ipotesi particolare di affidamento pubblico: le opere di urbanizzazione primaria e secondaria .....	53
2.	I soggetti dell'appalto pubblico. Premessa .....	61
2.1.	Gli imprenditori, le società e le cooperative .....	64
2.2.	I consorzi di cooperative, i consorzi tra imprese artigiane ed i consorzi stabili .....	69
2.3.	I raggruppamenti temporanei di concorrenti ed i consorzi ordinari .....	80
2.4.	Il contratto di rete ed il "gruppo europeo di interesse economico" .....	89
3.	I contratti esclusi dalla applicazione del codice .....	93
3.1.	<i>In house</i> .....	100
3.2.	<i>Join venture</i> .....	107
3.3.	Collegamento tra imprese .....	108
3.4.	Attività esposte alla concorrenza .....	109
3.5.	Diritti esclusivi .....	111
3.6.	Acqua, energia, trasporti e servizi postali .....	111
3.7.	Comunicazioni elettroniche .....	113
3.8.	Contratti e concorsi di progettazione aggiudicati o organizzati in base a norme internazionali .....	114
3.9.	Specifiche esclusioni relative a contratti di appalto e concessioni .....	115
3.10.	Contratti di sponsorizzazione .....	118
3.11.	Opera pubblica realizzata a spese del privato .....	119

## CAPITOLO IV

*La progettazione e programmazione dei lavori*

1.	L'attività di programmazione .....	121
2.	Il programma di acquisizione delle stazioni appaltanti .....	123
3.	I livelli di progettazione per gli appalti e le concessioni di lavori .....	128
4.	La verifica preventiva dell'interesse archeologico .....	137
5.	La verifica preventiva della progettazione .....	139

## CAPITOLO V

*La qualificazione delle stazioni appaltanti  
e gli appalti elettronici ed aggregati*

1.	La centralizzazione delle committenze.....	145
2.	La qualificazione delle stazioni appaltanti .....	148
3.	Disposizioni comuni alle procedure di gara svolte da centra- li di committenza .....	151
4.	Appalti che coinvolgono amministrazioni aggiudicatrici o en- ti aggiudicatori di Stati membri diversi .....	154
5.	Le clausole sociali .....	154
6.	La suddivisione in lotti .....	156
7.	Le regole applicabili alle comunicazioni.....	157
8.	Accesso agli atti e riservatezza.....	159
9.	Gli accordi quadro .....	160
10.	I sistemi dinamici di acquisizione .....	162
11.	Le aste elettroniche.....	164
12.	I cataloghi elettronici.....	165
13.	Le piattaforme telematiche di negoziazione.....	166

## CAPITOLO VI

*Le modalità di affidamento*

1.	I contratti misti.....	169
2.	Modalità di affidamento e principi generali .....	174
3.	Il responsabile del procedimento .....	179
4.	Le fasi della procedura di affidamento .....	183
	4.1. <i>Segue</i> : l'integrazione dell'efficacia e la stipula del con- tratto.....	189
5.	Criteri di sostenibilità energetica e ambientale.....	195
6.	La flessibilità degli strumenti di scelta del contraente .....	199
7.	Le procedure di scelta del contraente .....	204
	7.1. <i>Segue</i> : le procedure di scelta del contraente nei settori ordinari.....	206
	7.2. La procedura aperta .....	211
	7.3. La procedura ristretta.....	212
8.	Le procedure negoziate.....	213
	8.1. <i>Segue</i> : procedura competitiva con negoziazione.....	217
	8.2. <i>Segue</i> : il dialogo competitivo .....	218

8.3. <i>Segue</i> : procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara.....	222
9. Gli strumenti nuovi: il partenariato per l'innovazione .....	225
10. L'appalto integrato.....	227

## CAPITOLO VII

### *La procedura di gara*

1. Le modalità di svolgimento delle procedure per i settori ordinari.....	231
2. Bandi ed avvisi .....	234
3. Disponibilità elettronica dei documenti di gara, inviti ed informazione dei candidati .....	237
4. La selezione delle offerte. La Commissione giudicatrice.....	240
5. L'esclusione del concorrente dalla procedura di gara.....	246
6. Il soccorso istruttorio.....	256
7. Il sistema unico di qualificazione .....	267
7.1. <i>Segue</i> : il documento di gara unico europeo.....	272
7.2. <i>Segue</i> : la certificazione delle qualità ambientali .....	275
8. L'avvalimento. Profili generali.....	276
8.1. La ricostruzione dell'avvalimento ad opera della recente ordinanza n. 52/2016 del C.G.R.S. e della Adunanza Plenaria n. 23/2016 .....	282
8.2. <i>Segue</i> : la causa del contratto di avvalimento.....	285
8.3. <i>Segue</i> : la forma del contratto di avvalimento .....	285
8.4. <i>Segue</i> : l'oggetto del contratto di avvalimento .....	289
8.5. Il soccorso istruttorio nel contratto di avvalimento .....	293

## CAPITOLO VIII

### *I criteri di aggiudicazione*

1. La selezione delle offerte ed i criteri di aggiudicazione. Profili generali.....	295
1.1. I criteri di aggiudicazione nella nuova disciplina degli appalti pubblici .....	297
1.2. L'offerta economicamente più vantaggiosa quale criterio fondamentale di aggiudicazione degli appalti .....	300
2. Le offerte anomale.....	311
3. I Controlli a seguito della aggiudicazione ed il collaudo .....	315

4. Le garanzie: la garanzia per la partecipazione alla procedura.....318  
 4.1. *Segue*: La garanzia per l'esecuzione del contratto.....324

## CAPITOLO IX

### *Il contratto di appalto e le sue vicende*

1. Forma del contratto ed atto pubblico informatico .....335  
 2. Il contenuto del contratto .....342  
 3. La sospensione dell'esecuzione del contratto .....344  
 4. La risoluzione del contratto .....345  
 5. Il recesso .....351  
 6. Procedure di affidamento in caso di fallimento dell'esecutore o risoluzione del contratto .....352  
 7. Il controllo tecnico, contabile e amministrativo in sede di esecuzione del contratto.....353  
 8. Appalti e concessioni riservati.....355  
 9. Incentivi per funzioni tecniche .....355  
 10. Il subappalto .....359  
 11. Le modifiche soggettive ed oggettive del contratto nella disciplina del D.Lgs. n. 50/2016.....364  
 12. La cessione del contratto nel diritto privato. La struttura.....369  
 12.1. *Segue*: gli effetti della cessione del contratto .....376  
 12.2. *Segue*: la causa della cessione del contratto .....381  
 13. La cessione del contratto di appalto pubblico. Premessa .....383  
 13.1. *Segue*: le vicende soggettive del contraente nell'appalto di opere pubbliche. La fase antecedente la aggiudicazione dell'appalto .....385  
 13.2. *Segue*: la fase successiva alla conclusione del contratto.....393  
 14. La cessione del credito nel diritto privato: le vicende connesse al trasferimento della posizione attiva e passiva del rapporto obbligatorio .....403  
 14.1. Cessione del credito e vizi del contratto originario: la nullità del negozio di trasferimento del credito per mancanza dell'oggetto .....405  
 14.2. La cessione del credito nel codice degli appalti .....410

## CAPITOLO X

### *Gli appalti nei settori speciali*

1. Premessa ed ambito applicativo .....427

2.	Gas ed energia termica.....	428
3.	Elettricità .....	429
4.	Acqua.....	429
5.	Servizi di trasporto.....	430
6.	Porti e aeroporti .....	430
7.	Servizi postali .....	430
8.	Estrazione di gas e prospezione o estrazione di carbone o altri combustibili solidi.....	431
9.	Le procedure di scelta del contraente .....	431
10.	Selezione dei partecipanti e delle offerte.....	434
11.	Servizi sociali, concorsi di progettazione e norme su esecuzione.....	437
12.	Appalti nei servizi sociali .....	439
13.	Beni culturali .....	440
14.	Concorsi di progettazione e di idee .....	443
15.	Servizi di ricerca e sviluppo .....	453
16.	Difesa e sicurezza .....	453

## CAPITOLO XI

### *Contratti di concessione, in house e partenariato pubblico privato*

1.	I contratti di concessione: principi generali.....	457
2.	I contratti di concessione: la disciplina.....	465
3.	I contratti di concessione: l'esecuzione .....	467
4.	Il partenariato pubblico privato .....	473
	4.1. <i>Segue</i> : la disciplina del partenariato .....	477
5.	Il <i>project financing</i> .....	479
6.	Il contratto di locazione finanziaria .....	485
7.	Il contratto di disponibilità .....	486
8.	Interventi di sussidiarietà orizzontale .....	490
9.	Il baratto amministrativo .....	491
10.	La cessione di immobili in cambio di opere.....	492
11.	Le società <i>in house</i> .....	493
	11.1. Le Linee Guida dell'ANAC in tema di <i>in house</i> .....	497

## CAPITOLO XII

### *Il contraente generale*

1.	Il contraente generale. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.....	501
----	--	-----

2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.....506
3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti .....516
4. Le infrastrutture e gli insediamenti prioritari .....519

### CAPITOLO XIII

#### *I sistemi di tutela*

1. Il precontenzioso amministrativo ed i poteri dell'ANAC .....525
  - 1.1. *Segue*: l'accordo bonario .....531
  - 1.2. *Segue*: la transazione .....533
  - 1.3. *Segue*: l'arbitrato.....534
2. Il riparto di giurisdizione in materia di appalti pubblici.....537
3. La tutela giurisdizionale. Cenni introduttivi.....539
  - 3.1. *Segue*: l'inefficacia del contratto .....541
  - 3.2. *Segue*: gli altri rimedi .....546
  - 3.3. *Segue*: la disciplina processuale del "rito appalti".....548
  - 3.4. *Segue*: la fase cautelare e le novità introdotte dal d.lgs. n. 50/2016 .....552
  - 3.5. *Segue*: la fase di merito del giudizio.....556
4. Il nuovo rito superspeciale per l'impugnazione delle ammissioni e delle esclusioni dalle procedure di affidamento di contratti pubblici.....558
  - 4.1. *Segue*: la procedura.....561
  - 4.2. *Segue*: considerazioni generali circa il nuovo rito superspeciale .....564

### CAPITOLO XIV

#### *Il diritto transitorio*

1. Il diritto transitorio ed i comunicati ANAC: spunti problematici in tema di natura giuridica degli atti non vincolanti .....571
2. Il nuovo art. 216 coordinato con le modifiche inserite dal decreto correttivo.....578