

SEZIONE I
NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (suppl. ord. G.U. 19 aprile 2016, n. 91). Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonchè per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture

PARTE I - AMBITO DI APPLICAZIONE, PRINCIPI, DISPOSIZIONI COMUNI ED ESCLUSIONI	5
Titolo I - Principi generali e disposizioni comuni	5
Art. 1 - Oggetto e ambito di applicazione	5
Art. 2 - Competenze legislative di Stato, regioni e province autonome	12
Art. 3 - Definizioni	17
Titolo II - Contratti esclusi in tutto o in parte dall'ambito di applicazione	27
Art. 4 - Principi relativi all'affidamento di contratti pubblici esclusi	27
Art. 5 - Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico	29
Art. 6 - Appalti nei settori speciali e concessioni aggiudicati ad una joint-venture o ad un ente aggiudicatore facente parte di una joint-venture	36
Art. 7 - Appalti e concessioni aggiudicati ad un'impresa collegata	38
Art. 8 - Esclusione di attività direttamente esposte alla concorrenza	40
Art. 9 - Contratti di servizi aggiudicati in base ad un diritto esclusivo	44
Art. 10 - Contratti nel settore dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali ..	46
Art. 11 - Appalti aggiudicati da particolari enti aggiudicatori per l'acquisto di acqua e per la fornitura di energia o di combustibili destinati alla produzione di energia	47
Art. 12 - Esclusioni specifiche per le concessioni nel settore idrico	49
Art. 13 - Appalti nei settori speciali aggiudicati a scopo di rivendita o di locazione a terzi ...	51
Art. 14 - Appalti e concorsi di progettazione aggiudicati o organizzati per fini diversi dal perseguimento di un'attività interessata o per l'esercizio di un'attività in un Paese terzo .	53
Art. 15 - Esclusioni nel settore delle comunicazioni elettroniche	54
Art. 16 - Contratti e concorsi di progettazione aggiudicati o organizzati in base a norme internazionali	56
Art. 17 - Esclusioni specifiche per contratti di appalto e concessione di servizi	57
Art. 18 - Esclusioni specifiche per contratti di concessioni	59
Art. 19 - Contratti di sponsorizzazione	60
Art. 20 - Opera pubblica realizzata a spese del privato	65
Titolo III - Pianificazione, programmazione e progettazione	67
Art. 21 - Programma delle acquisizioni delle stazioni appaltanti	67
Art. 22 - Trasparenza nella partecipazione di portatori di interessi e dibattito pubblico ...	72
Art. 23 - Livelli della progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonchè per i servizi	75
Art. 24 - Progettazione interna e esterna alle amministrazioni aggiudicatrici in materia di lavori pubblici	84
Art. 25 - Verifica preventiva dell'interesse archeologico	91
Art. 26 - Verifica preventiva della progettazione	97
Art. 27 - Procedure di approvazione dei progetti relativi ai lavori	102

Titolo IV - Modalità di affidamento - principi comuni	108
Art. 28 - Contratti misti di appalto	108
Art. 29 - Principi in materia di trasparenza	114
Art. 30 - Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni	117
Art. 31 - Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni	122
Art. 32 - Fasi delle procedure di affidamento	128
Art. 33 - Controlli sugli atti delle procedure di affidamento	135
Art. 34 - Criteri di sostenibilità energetica e ambientale	137
PARTE II - CONTRATTI DI APPALTO PER LAVORI SERVIZI E FORNITURE	141
Titolo I - Rilevanza comunitaria e contratti sotto soglia	141
Art. 35 - Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti ...	141
Art. 36 - Contratti sotto soglia	147
Titolo II - Qualificazione delle stazioni appaltanti	154
Art. 37 - Aggregazioni e centralizzazione delle committenze	154
Art. 38 - Qualificazione delle stazioni appaltanti e centrali di committenza	162
Art. 39 - Attività di committenza ausiliarie	168
Art. 40 - Obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione	169
Art. 41 - Misure di semplificazione delle procedure di gara svolte da centrali di committenza	172
Art. 42 - Conflitto di interesse	174
Art. 43 - Appalti che coinvolgono amministrazioni aggiudicatrici e enti aggiudicatori di Stati membri diversi	179
Titolo III - Procedura di affidamento	182
Capo I - Modalità comuni alle procedure di affidamento	182
Sezione I - Disposizioni comuni	182
Art. 44 - Digitalizzazione delle procedure	182
Art. 45 - Operatori economici	183
Art. 46 - Operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria	189
Art. 47 - Requisiti per la partecipazione dei consorzi alle gare	193
Art. 48 - Raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di operatori economici	197
Art. 49 - Condizioni relative all'AAP e ad altri accordi internazionali	205
Art. 50 - Clausole sociali del bando di gara e degli avvisi	206
Art. 51 - Suddivisione in lotti	210
Art. 52 - Regole applicabili alle comunicazioni	216
Art. 53 - Accesso agli atti e riservatezza	223
Sezione II - Tecniche e strumenti per gli appalti elettronici e aggregati	228
Art. 54 - Accordi quadro	228
Art. 55 - Sistemi dinamici di acquisizione	232
Art. 56 - Aste elettroniche	235
Art. 57 - Cataloghi elettronici	238
Art. 58 - Procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione	241
Capo II - Procedure di scelta del contraente per i settori ordinari	243
Art. 59 - Scelta delle procedure	243
Art. 60 - Procedura aperta	248
Art. 61 - Procedura ristretta	250
Art. 62 - Procedura competitiva con negoziazione	254
Art. 63 - Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara	258
Art. 64 - Dialogo competitivo	263
Art. 65 - Partenariato per l'innovazione	268
Capo III - Svolgimento delle procedure per i settori ordinari	271
Sezione I - Bandi e avvisi	271
Art. 66 - Consultazioni preliminari di mercato	271
Art. 67 - Partecipazione precedente di candidati o offerenti	274
Art. 68 - Specifiche tecniche	277

Art. 69 - Etichettature	283
Art. 70 - Avvisi di preinformazione	286
Art. 71 - Bandi di gara	291
Art. 72 - Redazione e modalità di pubblicazione dei bandi e degli avvisi	295
Art. 73 - Pubblicazione a livello nazionale	299
Art. 74 - Disponibilità elettronica dei documenti di gara	303
Art. 75 - Inviti ai candidati	306
Art. 76 - Informazione dei candidati e degli offerenti	310
Sezione II - Selezione delle offerte	314
Art. 77 - Commissione di aggiudicazione	314
Art. 78 - Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici	320
Art. 79 - Fissazione di termini	322
Art. 80 - Motivi di esclusione	325
Art. 81 - Documentazione di gara	337
Art. 82 - Rapporti di prova, certificazione e altri mezzi di prova	341
Art. 83 - Criteri di selezione e soccorso istruttorio	343
Art. 84 - Sistema unico di qualificazione degli esecutori di lavori pubblici	349
Art. 85 - Documento di gara unico europeo	353
Art. 86 - Mezzi di prova	357
Art. 87 - Certificazione delle qualità	359
Art. 88 - Registro on line dei certificati (e-Certis)	363
Art. 89 - Avallimento	363
Art. 90 - Elenchi ufficiali di operatori economici riconosciuti e certificazioni	370
Art. 91 - Riduzione del numero di candidati altrimenti qualificati da invitare a partecipare	373
Art. 92 - Riduzione del numero di offerte e soluzioni	376
Art. 93 - Garanzie per la partecipazione alla procedura	377
Titolo IV - Aggiudicazione per i settori ordinari	382
Art. 94 - Principi generali in materia di selezione	382
Art. 95 - Criteri di aggiudicazione dell'appalto	384
Art. 96 - Costi del ciclo di vita	396
Art. 97 - Offerte anormalmente basse	398
Art. 98 - Avvisi relativi agli appalti aggiudicati	404
Art. 99 - Relazioni uniche sulle procedure di aggiudicazione degli appalti	405
Titolo V - Esecuzione	407
Art. 100 - Requisiti per l'esecuzione dell'appalto	407
Art. 101 - Soggetti delle stazioni appaltanti	408
Art. 102 - Collaudo	411
Art. 103 - Garanzie definitive	415
Art. 104 - Garanzie per l'esecuzione di lavori di particolare valore	417
Art. 105 - Subappalto	420
Art. 106 - Modifica di contratti durante il periodo di efficacia	429
Art. 107 - Sospensione	437
Art. 108 - Risoluzione	440
Art. 109 - Recesso	447
Art. 110 - Procedure di affidamento in caso di fallimento dell'esecutore o di risoluzione del contratto e misure straordinarie di gestione	454
Art. 111 - Controllo tecnico, contabile e amministrativo	456
Art. 112 - Appalti e concessioni riservati	457
Art. 113 - Incentivi per funzioni tecniche	458
Titolo VI - Regimi particolari di appalto	461
Capo I - Appalti nei settori speciali	461
Sezione I - Disposizioni applicabili e ambito	461
Art. 114 - Norme applicabili e ambito soggettivo	461
Art. 115 - Gas ed energia termica	467
Art. 116 - Elettricità	470
Art. 117 - Acqua	472

Art. 118 - Servizi di trasporto	474
Art. 119 - Porti e aeroporti	476
Art. 120 - Servizi postali	478
Art. 121 - Estrazione di gas e prospezione o estrazione di carbone o di altri combustibili solidi	481
Sezione II - Procedure di scelta del contraente	483
Art. 122 - Norme applicabili	483
Art. 123 - Scelta delle procedure	485
Art. 124 - Procedura negoziata con previa indizione di gara	489
Art. 125 - Uso della procedura negoziata senza previa indizione di gara	491
Art. 126 - Comunicazione delle specifiche tecniche	496
Art. 127 - Pubblicità e avviso periodico indicativo	498
Art. 128 - Avvisi sull'esistenza di un sistema di qualificazione	501
Art. 129 - Bandi di gara e avvisi relativi agli appalti aggiudicati	503
Art. 130 - Redazione e modalità di pubblicazione dei bandi e degli avvisi	505
Art. 131 - Inviti ai candidati	507
Art. 132 - Informazioni a coloro che hanno chiesto una qualificazione, ai candidati e agli offerenti	510
Sezione III - Selezione dei partecipanti e delle offerte e relazioni uniche	512
Art. 133 - Principi generali per la selezione dei partecipanti	512
Art. 134 - Sistemi di qualificazione	515
Art. 135 - Criteri di selezione qualitativa e avvalimento	518
Art. 136 - Applicabilità dei motivi di esclusione e dei criteri di selezione dei settori ordinari ai sistemi di qualificazione	521
Art. 137 - Offerte contenenti prodotti originari di Paesi terzi	524
Art. 138 - Relazioni con Paesi terzi in materia di lavori, servizi e forniture	525
Art. 139 - Relazioni uniche sulle procedure di aggiudicazione degli appalti	526
Sezione IV - Servizi sociali, concorsi di progettazione e norme su esecuzione	528
Art. 140 - Norme applicabili ai servizi sociali dei settori speciali	528
Art. 141 - Norme applicabili ai concorsi di progettazione nei settori speciali	534
Capo II - Appalti nei servizi sociali	535
Art. 142 - Pubblicazione degli avvisi e dei bandi	535
Art. 143 - Appalti riservati per determinati servizi	539
Art. 144 - Servizi di ristorazione	540
Capo III - Appalti nel settore dei beni culturali	544
Art. 145 - Disciplina comune applicabile ai contratti nel settore dei beni culturali	544
Art. 146 - Qualificazione	545
Art. 147 - Livelli e contenuti della progettazione	546
Art. 148 - Affidamento dei contratti	548
Art. 149 - Varianti	550
Art. 150 - Collaudo	552
Art. 151 - Sponsorizzazioni e forme speciali di partenariato	552
Capo IV - Concorsi di progettazione e di idee	554
Art. 152 - Ambito di applicazione	554
Art. 153 - Bandi e avvisi	558
Art. 154 - Organizzazione dei concorsi di progettazione e selezione dei partecipanti	560
Art. 155 - Commissione giudicatrice per i concorsi di progettazione	563
Art. 156 - Concorso di idee	565
Art. 157 - Altri incarichi di progettazione e connessi	568
Capo V - Servizi ricerca e sviluppo	572
Art. 158 - Servizi di ricerca e sviluppo	572
Capo VI - Appalti e procedure in specifici settori	576
Sezione prima - Difesa e sicurezza	576
Art. 159 - Difesa e sicurezza	576
Art. 160 - Contratti misti concernenti aspetti di difesa e sicurezza	579
Art. 161 - Contratti e concorsi di progettazione aggiudicati o organizzati in base a norme internazionali	580

Art. 162 - Contratti secretati	582
Art. 163 - Procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile	584
PARTE III - CONTRATTI DI CONCESSIONE	589
Titolo I - Principi generali e situazioni specifiche	589
Capo I - Principi generali	589
Art. 164 - Oggetto e ambito di applicazione	589
Art. 165 - Rischio ed equilibrio economico-finanziario nelle concessioni	593
Art. 166 - Principio di libera amministrazione delle autorità pubbliche	597
Art. 167 - Metodi di calcolo del valore stimato delle concessioni	597
Art. 168 - Durata delle concessioni	600
Art. 169 - Contratti misti di concessioni	602
Capo II - Garanzie procedurali	605
Art. 170 - Requisiti tecnici e funzionali	605
Art. 171 - Garanzie procedurali nei criteri di aggiudicazione	606
Art. 172 - Selezione e valutazione qualitativa dei candidati	609
Art. 173 - Termini, principi e criteri di aggiudicazione	610
Capo III - Esecuzione delle concessioni	612
Art. 174 - Subappalto	612
Art. 175 - Modifica dei contratti durante il periodo di efficacia	614
Art. 176 - Cessazione, revoca d'ufficio, risoluzione per inadempimento e subentro	617
Art. 177 - Affidamenti dei concessionari	621
Art. 178 - Norme in materia di concessioni autostradali e particolare regime transitorio	623
PARTE IV - PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO E CONTRAENTE GENERALE	627
Art. 179 - Disciplina comune applicabile	627
Titolo I - Partenariato pubblico privato	629
Art. 180 - Partenariato pubblico privato	629
Art. 181 - Procedure di affidamento	634
Art. 182 - Finanziamento del progetto	637
Art. 183 - Finanza di progetto	640
Art. 184 - Società di progetto	648
Art. 185 - Emissione di obbligazioni e di titoli di debito da parte delle società di progetto	651
Art. 186 - Privilegio sui crediti	655
Art. 187 - Locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità	657
Art. 188 - Contratto di disponibilità	661
Art. 189 - Interventi di sussidiarietà orizzontale	666
Art. 190 - Baratto amministrativo	670
Art. 191 - Cessione di immobili in cambio di opere	672
Titolo II - In house	674
Art. 192 - Regime speciale degli affidamenti in house	674
Art. 193 - Società pubblica di progetto	678
Titolo III - Contraente generale	681
Art. 194 - Affidamento a contraente generale	681
Art. 195 - Procedure di aggiudicazione del contraente generale	688
Art. 196 - Controlli sull'esecuzione e collaudo	690
Art. 197 - Sistema di qualificazione del contraente generale	692
Art. 198 - Norme di partecipazione alla gara del contraente generale	694
Art. 199 - Gestione del sistema di qualificazione del contraente generale	696
PARTE V - INFRASTRUTTURE E INSEDIAMENTI PRIORITARI	699
Art. 200 - Disposizioni generali	699
Art. 201 - Strumenti di pianificazione e programmazione	702
Art. 202 - Finanziamento e riprogrammazione delle risorse per le infrastrutture prioritarie	710
Art. 203 - Monitoraggio delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari	713
PARTE VI - DISPOSIZIONI FINALI E TRANSITORIE	719
Titolo I - Contenzioso	719
Capo I - Ricorsi giurisdizionali	719

Art. 204 - Ricorsi giurisdizionali	719
Capo II - Rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale	729
Art. 205 - Accordo bonario per i lavori	729
Art. 206 - Accordo bonario per i servizi e le forniture	730
Art. 207 - Collegio consultivo tecnico	730
Art. 208 - Transazione	735
Art. 209 - Arbitrato	737
Art. 210 - Camera arbitrale, albo degli arbitri ed elenco dei segretari	740
Art. 211 - Pareri di precontenzioso dell'ANAC	745
Titolo II - Governance	749
Art. 212 - Indirizzo e coordinamento	749
Art. 213 - Autorità Nazionale Anticorruzione	750
Art. 214 - Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e struttura tecnica di missione ...	756
Art. 215 - Consiglio superiore dei lavori pubblici	761
Titolo III - Disposizioni transitorie, di coordinamento e abrogazioni	763
Art. 216 - Disposizioni transitorie e di coordinamento	763
Art. 217 - Abrogazioni	777
Art. 218 - Aggiornamenti	779
Art. 219 - Clausola di invarianza finanziaria	780
Art. 220 - Entrata in vigore	780
ALLEGATI	781

**SEZIONE II
LINEE GUIDA ANAC (commenti)**

1. Il Direttore dell'esecuzione	823
2. Il Responsabile unico del procedimento	831
3. Lavoro commissione	849
4. I criteri di aggiudicazione. L'offerta economicamente più vantaggiosa	871
5. Le procedure per l'affidamento dei contratti pubblici d'importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici	901
6. Indicazione dei mezzi di prova adeguati e delle carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all'articolo 80, comma 5, lettera c) del codice	915
7. Monitoraggio delle amministrazioni aggiudicatrici sull'attività dell'operatore economico nei contratti di partenariato pubblico privato	923
8. Il Direttore dei lavori	929
9. I servizi di architettura e di ingegneria nel D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50	947

**SEZIONE III
LINEE GUIDA ANAC (documentazione)**

1. Proposte di linee guida attuative del nuovo codice degli appalti e delle concessioni	955
2. Indicazione dei mezzi di prova adeguati e delle carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all'articolo 80, comma 5, lettera c) del codice	957
3. Affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria (determinazione)	968
4. Il Direttore dell'esecuzione: modalità di svolgimento delle funzioni di coordinamento, direzione e controllo tecnico contabile dell'esecuzione del contratto	993
5. Il Direttore dei lavori: modalità di svolgimento delle funzioni di direzione e controllo tecnico, contabile e amministrativo dell'esecuzione del contratto	1003
6. Offerta economicamente più vantaggiosa (determinazione)	1022
7. Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni (determinazione)	1039

8. Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni (relazione AIR)	1053
9. Offerta economicamente più vantaggiosa (relazione AIR)	1059
10. Affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria (deliberazione AIR)	1066
11. Il Direttore dell'esecuzione: modalità di svolgimento delle funzioni di coordinamento, direzione e controllo tecnico contabile dell'esecuzione del contratto (relazione illustrativa)	1078
12. Il Direttore dei lavori: modalità di svolgimento delle funzioni di direzione e controllo tecnico, contabile e amministrativo dell'esecuzione del contratto (relazione illustrativa)	1083

**SEZIONE IV
REGOLAMENTO PER IL RILASCIO DEI PARERI DI PRECONTENZIOSO**

1. Regolamento per il rilascio dei pareri di precontenzioso di cui all'articolo 211 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50	1095
INDICE ANALITICO	1101